

# 凤泉区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

凤泉区“~~十五~~五”规划编制工作领导小组

2016年3月15日



# 目 录

序 言.....	1
<b>第一章 发展基础与发展环境.....</b>	<b>3</b>
第一节 “十二五”经济社会发展回顾.....	3
第二节 “十三五”面临的机遇与挑战.....	9
<b>第二章 指导思想、战略定位、总体要求和发展目标.....</b>	<b>11</b>
第一节 指导思想.....	11
第二节 战略定位.....	12
第三节 总体要求.....	13
第四节 发展目标.....	15
<b>第三章 实施创新驱动发展战略.....</b>	<b>18</b>
第一节 “政产学研”结合，构建科技创新新体系.....	18
第二节 大力发展高新技术产业，改造提升传统产业.....	18
第三节 培育“互联网+”新业态，构筑经济发展新动能.....	19
第四节 加快创新型人才建设，完善人才支撑体系.....	20
<b>第四章 加快产业结构优化升级.....</b>	<b>20</b>
第一节 加快提升先进制造业，推动制造业转型升级.....	20
第二节 加快发展高成长服务业，推动服务业转型升级.....	26
第三节 加快发展农村经济，推进农牧业现代化转型.....	32
<b>第五章 深入推进统筹城乡协调发展.....</b>	<b>34</b>
第一节 优化功能布局，完善城镇体系.....	35
第二节 强化基础设施建设，支撑城乡发展.....	36
第三节 提高城乡管理水平，保障城市健康运行.....	40

第四节 加强产业集聚区建设，加速产业集聚发展.....	43
第五节 因地制宜推进新农村建设.....	47
<b>第六章 积极营造开放包容的发展环境.....</b>	<b>47</b>
第一节 创新政府服务管理体制.....	48
第二节 有效提升引资质量和效益.....	51
第三节 促进对外贸易合作.....	52
<b>第七章 加强生态文明建设.....</b>	<b>53</b>
第一节 推进能源资源节约集约利用.....	53
第二节 深化污染控制和治理.....	55
第三节 加强生态环境建设.....	57
第四节 构建生态文明建设制度体系.....	58
第五节 倡导绿色生活方式.....	59
<b>第八章 大力改善和保障民生.....</b>	<b>60</b>
第一节 优先发展教育事业.....	60
第二节 持续提升医疗卫生服务水平.....	61
第三节 做好新常态下就业工作.....	64
第四节 建立更加公平可持续的社会保障体系.....	66
第五节 大力开展扶贫攻坚.....	67
第六节 积极繁荣文化事业.....	68
第七节 积极发展体育事业.....	69
<b>第九章 积极推动社会管理创新.....</b>	<b>70</b>
第一节 提高人口调控管理水平.....	71
第二节 完善创新社会管理.....	73
第三节 建设安全稳定保障体系.....	74
<b>第十章 规划实施与保障.....</b>	<b>76</b>

## 序 言

“十三五”时期，是凤泉区乘势而上、大有作为的重要战略机遇期，是以产业集聚化和城市现代化为引领、实现“三大区域”飞跃发展的关键时期。制定科学的战略部署对凤泉区在新的发展阶段向工业化、城镇化更高水平迈进至关重要。

《凤泉区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》是着眼新乡中原经济区强市建设、立足“新乡市后花园”区域发展定位编制的五年规划，是深入推进经济发展方式转变、着力改善民生、实现全面协调可持续发展的重要规划，是指导凤泉区未来五年经济社会发展、全区人民共同奋斗的行动纲领。本规划集中体现了区委、区政府的战略意图，明确了“十三五”期间全区发展的战略目标、发展思路和重点任务，是政府依法履行职责、编制实施年度任务和制定各项政策措施的重要依据。

本规划编制的主要依据是中央、省、市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的目标和建议以及区委、区政府提出的发展战略。

本规划执行期为 2016 年-2020 年。

# 第一章 发展基础与发展环境

## 第一节 “十二五”经济社会发展回顾

“十二五”以来，区委、区政府在市委、市政府的正确领导下，深入践行科学发展观，认真贯彻落实党的十七届六中、七中全会和十八大及十八届三中、四中全会精神，着力调整结构，着力改善民生，着力改革开放，加快自主创新，经济发展稳中有进，民生福祉不断增强，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

### 一、综合实力显著提升

“十二五”期间，全区多数规划目标能够完成。截至 2015 年底，地区生产总值较“十一五”末增长 95%，是 2010 年的 2 倍；财政收入较“十一五”末预计增长 109%，是 2010 年的 2.1 倍；全社会固定资产投资较“十一五”末预计增长 81.3%，是 2010 年的 1.8 倍；主要污染物 COD 和二氧化硫排放量分别控制在 3806 吨和 380 吨。森林覆盖率保持在 26.5%；城镇化率达到 56.64%；农民人均纯收入年均增长 13.4%。

### 二、产业结构进一步优化

**现代工业体系初步建立。**“十二五”以来，我区以产业集聚区为依托，大力优化产业空间布局，初步形成了产业结构高级化、

产业布局合理化、产业发展集聚化的现代工业体系。电源电池、特色装备等产业规模及产业链条持续扩大。企业自主创新和提升科技水平的热度进一步提升。全区工业企业增加值较“十一五”末预计增长52%，是2010年的1.5倍；限额以上工业企业增加值较“十一五”末增长61%，是2010年的1.6倍。企业累计研发投入约8000万元，建成市级企业工程研究中心6家，企业累计申报专利118项。

**服务业发展水平持续提升。**一是文化旅游产业快速发展。潞王陵遗址保护、云龙山文化创意产业园等一大批旅游文化产业项目建设，使全区文化旅游产业得到了快速发展。二是特色商业区发展有了明显提高，商业区建设稳步推进，大商新玛特购物中心、万德隆购物中心、商业步行街、恒海大酒店、全民健身中心等项目相继建成并投入使用，全区消费环境明显改善。“十二五”末，社会消费品零售总额达到了15亿元。三是物流业逐步壮大。四季鲜农副产品冷链仓储、路遥汽贸物流、九星仓储物流、河南新顺惠汽贸物流城等项目正在引领凤泉区物流产业发展步入快车道。四是房地产业方面。宏铭时代广场、时代华庭、绿茵河畔、世纪公馆等房地产项目的全面实施，初步形成了我区高层居住区和行政、商业、医疗等协调发展的服务组团。

**农林畜牧业稳定发展。**2015年底全区农林牧渔业总产值预计达27300万元，年均增幅10%以上。优质小麦种植面积由2010年的

4.5万亩发展到6万亩，粮食产量由2010年的总产7万吨，提高到2015年的总产7.65万吨，农业总产值、农民人均纯收入均以高于5%的速度逐年递增，农民的生活水平明显提高。全区土地流转面积4.9万余亩，流转比例达到了59%，远远高于全市41%的平均水平。建成家庭农场21个、农业发展公司7个、农业高效示范园8个，注册各类农业合作社106个。畜牧业生产发展迅速。累计建设了25个规模化专业养殖场。“十二五”末，全区生猪出栏量达18万头，肉牛、奶牛存栏2700头，羊存栏8200只，家禽出栏数由39万只增长到42万只。林业产业持续发展。“十二五”期间，全区累计新增各类造林面积3500亩，森林覆盖率保持在26.5%，林业年产值由2010年1234万元，增加到2015年的2966万元。

### **三、“三大区域”建设蓬勃发展**

**工业经济发展区建设迅速。**“十二五”期间，凤泉区按照省、市壮大产业集聚区发展的要求，高起点编制了产业集聚区总体发展规划，实现了与土地利用总体规划、城镇总体规划与交通、水利、通讯、生态环保等规划衔接，并顺利通过了环境性评价。园区道路扩展为八纵六横并与主城区及外延道路顺利实现对接，水、电、气、暖、雨、污与城区实现了无缝共享。通过政府投资引导，截止“十二五”末，共吸引了13亿元社会资本参与园区建设。园区入驻项目达到了35个。

**行政文化商贸区焕然一新。**根据省政府推进“两区”建设的

发展战略，我区在行政文化商贸区中心设立了“特色商业区”，两区合一，共同推进，商贸区通过棚户区改造、房地产开发、商业改造、基础设施建设等综合开发，商贸零售、住宿餐饮、休闲娱乐、医疗卫生和居住环境都得到了大幅提升。“十二五”期间，商贸区共实施重点项目 9 项，累计完成投资近 16 亿元。时代广场、恒海大酒店、全民健身中心等一大批项目顺利建成投用并改变着人民的生活，高层住宅也陆续拔地而起，商贸区面貌随着人们生活水平的提高已旧貌换新颜。

**旅游生态度假区开发力度持续加强。**为实现“新乡市后花园”的战略定位，提振三产旅游业，我区围绕凤凰山、潞王陵等生态旅游资源，持续加大投入，“十二五”期间，陆续实施了云龙山大健康文化产业园、凤凰山森林公园、潞王陵重要遗址保护、凤凰山宾馆、文物中心库房、矿山公园、矿山地质环境治理等项目，累计实施项目 16 项，累计完成投资 23.6 亿元；潞王陵景区成功创建国家 4A 级旅游景区，旅游生态度假区获得快速发展的基础条件进一步夯实。

#### **四、改革开放水平进一步提升**

简政放权力度进一步加大，政务服务水平进一步提高。行政审批事项由 2010 年的 115 项减少至 2015 年的 62 项。政府权力清单、责任清单工作已有序开展。

开放经济有了新突破。“十二五”期间，我区将招商引资作



为提振经济的重要抓手，不断健全责任目标管理，积极组织开展有针对性地外出招商活动。先后赴江苏、浙江、广东、黑龙江、天津等地区开展招商。截止到“十二五”末，全区外商投资企业4家，累计进出口贸易额1.8亿美元，自营进出口权企业数20余家。先后引进了慧聪网、爱康集团、路遥物流、昊德机电、宏基伟业、中航集团、北京德睿集团、重庆九龙电力股份有限公司等一批国内知名企业到我区投资建厂。

## 五、人民生活显著改善

“十二五”期间，城乡居民收入预计年均增长13.7%。全区城镇新增就业人数12588人，下岗失业人员再就业1358人；城镇登记失业率控制在3%以内；实现农村劳动力转移就业1.313万人。社会福利服务体系进一步完善。兴建乡级敬老院2所，增加床位150个。引进民间资本建设的星湖社区日间照料中心、新基新湖养老院将新增床位300个。凤泉区社会福利中心已建成投用。办学条件进一步改善。累计投入资金2160万元，对初中、小学及幼儿园共12所学校进行了建设改造，共建设教学楼、综合楼、学校食堂29540平方米。累计投入172万元用于学校实验室仪器设备和薄弱学校多媒体设备建设。卫生事业全面进步，大块镇卫生院实施了国家基本药物制度。38家标准化村卫生室全部建成。新农合覆盖率多年保持在99%以上。宝东社区卫生服务中心、宝西社区卫生服务中心、耿黄镇卫生院等项目已建成投用。

2 个社区卫生服务中心和 6 个社区卫生服务站已完成建设。凤泉区人民医院新建项目主体工程已竣工,并与新乡市中心医院实现了合作共赢。人民文艺生活得到了繁荣发展,东张门小咚鼓项目被河南省人民政府认定为省级非物质文化遗产保护项目、小咚鼓、门鼓艺术被新乡市人民政府认定为市级非物质文化遗产保护项目。完成耿黄乡、大块镇、潞王坟乡三个文化站建设。

总体来看,“十二五”时期,全区综合实力不断提升,“三大区域”建设成效显著,为“十三五”经济社会发展奠定了基础。

### 专栏 1：凤泉区“十二五”规划纲要目标完成情况

指标分类	序号	指 标 名 称	单 位	“十二五”规划目标		“十二五”完成情况	
				2015 年	年均增长%	2015 年	年均增长%
经济 指 标	1	地区生产总值（当年价）	亿元	44.6	13	47.9	14.3
	2	人均生产总值（当年价）	元	32131	13.2	32319	13.3
	3	财政一般预算收入	亿元	2.8	13	3.23	13.4
	4	全社会固定资产投资	亿元	51.32	20.5	38.8	12.6
	5	外贸出口总额	万美元	5000	20	2970	8.5
	6	外商直接投资	万美元	1000	20	2700	46.9
民 生 指 标	7	城镇化率	%	65	—	56.64	—
	8	农民人均纯收入	元	9544	9	12310.7	13.4
	9	全区总人口	万人	18	—	14.79	—
	10	人口自然增长率	‰	6	—	4.02	—
	11	城镇登记失业率	%	3	—	3.5	—
资 源 环 境 指 标	12	单位生产总值能耗	%	控制在市定目标内	—	1.57	—
	13	化学需氧量（COD）排放量	万吨	0.24	持平	0.38	
	14	二氧化硫排放总量	万吨	0.10	—	0.038	
	15	林木覆盖率	%	28.5	—	26.5	—
	16	耕地保有量	公顷	4500	—	5600	—

## 第二节 “十三五”面临的机遇与挑战

当前时期，世情、国情持续发生深刻变化，世界经济在平衡中缓慢复苏，国内经济发展步入以增速换挡、结构优化、动力转换的新常态，我们目前仍然处于发展的重要的战略机遇期，“十三五”期间，我们既要认清和把握难得的历史机遇和有利条件，也要积极应对风险和挑战。

### 一、“十三五”面临的形势和机遇

一是“新常态”将带来新的发展机遇，增长动力的多元化、经济结构的持续优化调整和体制机制改革有望为我区经济发展带来新的动力。

二是产业转移特别是沿海地区向内地产业转移的态势没有改变，我区在工业、大健康服务业等方面承接产业转移仍面临诸多机遇。

三是全球绿色革命浪潮逐渐兴起。我区在节能降耗、绿色环保、低碳生态、新能源、新材料等新产业、新业态的发展方面面临较大机遇。

四是新一轮的科技创新孕育重大突破，大众创业、万众创新将带来发展机遇。充分发挥凤泉区创新驱动、科技引领、研发带动作用，将有望壮大我区的重点产业优势，实现赶超。

五是借助国家发展战略与政策调整的新趋势，积极参与“一带一路”、中原经济区、郑州航空港等区域发展模式转变和经济结构升级带来的区域产业分工和资源要素对接机遇；

六是凤泉区的自然山水文化资源、明显改善的生态环境和南水北调全线通水形成的区域优势，以及市委、市政府“把凤泉区建设成新乡市后花园”的战略定位，为凤泉区发展旅游、大健康等高成长性服务业带来了难得机遇。

## **二、“十三五”面临的压力与挑战**

一是经济下行的压力没有从根本上消除，投资消费需求拉动经济能力不足。

二是竞争越来越激烈，区域竞争、行业竞争日趋复杂，科技、人才、市场、资源、发展环境、平台等竞争压力增大。

三是发展要素约束严重。人才、技术、资金、土地、环境等发展要素严重不足，土地空间制约尤为突出。

四是高新技术企业数量少、占比低，研发中心数量少、研发和引进成果少，成果转化率低、产业化程度低。

五是思想状况与形势任务要求的匹配度不到位。（干部队伍、企业家队伍的思想状况与精神状态）

总体判断，机遇大于挑战，“十三五”时期，是我区区域大建设、产业大转型、实现跨越发展的战略机遇时期，也是我区消除瓶颈、打牢基础、改善民生、蓄势而发的关键时期。要求我们

在产业结构调整、重大项目实施、国家政策和保障措施落实等方面有所作为。否则，就有可能丧失大好机遇、影响我区今后经济社会发展走向。

## **第二章 指导思想、战略定位、总体要求和发展目标**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以科学发展观为指导，深入贯彻十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，主动适应经济发展“新常态”，率先探索与新阶段相适应的发展新理念、新结构、新动力、新经验，继续实施“三大区域”发展战略，着力加快结构调整，着力深化改革开放，着力统筹城乡发展，着力加快生态和基础设施建设，着力改善人民生活，提升凤泉区科学发展水平，促进社会和谐稳定和经济稳健快速发展。

### **第二节 战略定位**

通过“十三五”时期建设发展，努力将凤泉区建设成为电池电子类企业创业成长核心区、生态科技和谐发展示范区、推动区域转型升级引领区，向“新乡市后花园”的全市战略定位全面迈

进。

## 一、产业定位

结合国家结构优化、创新驱动、绿色发展的产业导向和我区现有产业发展基础，立足当前，着眼长远，重点发展以各类电子电池及相关产品研发生产为主导的电子电池类产业、以成套设备及零部件研发制造为主导的装备制造业、以汽车贸易和物流配送等为主导的现代商贸物流产业、以健身休闲、健康医疗、康复护理、观光旅游等产业为主导的大健康产业。

## 二、功能定位

紧紧围绕区委“建设三大区域”的发展战略，加快“行政文化商贸区、旅游生态度假区、工业经济发展区”建设，努力把凤泉区建设成新乡市后花园，广大市民赖以生存的生态屏障。

——行政文化商贸区。以建成区棚户区改造、商贸流通、文化市场建设等为主要依托，拉大城市框架，完善城市功能，提升城市品位，增强城市辐射带动能力。将其打造成一个集居住、行政、医疗、教育、文化为一体的现代化城区，与新乡市主城区相辅相承。

——旅游生态度假区。以凤泉湖和区域北部凤凰山国家矿山公园、省级森林公园、南水北调总干渠、云龙山大健康文化产业园、潞王陵-次妃墓、愚公泉等为主要依托，着力把该区域打造成独具特色的生态、宜居、创意以及休闲、度假、旅游胜地。

——工业经济发展区。加快凤泉区产业集聚区发展，以标准厂房区建设为载体，狠抓招商引智和项目建设，加大新能源电池和特色装备制造相关产业的定向招商引智力度，重点引进培育带动能力突出的研发中心和检测中心项目，指导现有电池及装备制造产业产品升级换代，力争将凤泉区产业集聚区打造成以新能源电池产业、装备制造产业为主导，配套现代商贸物流业繁荣发展的工业园区。

### **第三节 总体要求**

#### **一、五个发展方向**

从注重招商引资向注重招商引资与招商引智并重转变，更加突出高端人才引进与培育；

从依赖外部力量向借助外部力量和培育域内企业、整合内部资源并重转变，更加突出内生发展；

从注重经济指标向注重经济、科技指标并重转变，更加突出科技创新；

从“散”而“全”的初始发展状态向“特”而“聚”的集群集成发展转变，更加突出专业化、特色化；

从工业主导的产业体系向工商并举的产业体系转变。

#### **二、七项基本原则**



创新驱动。率先探索依赖创新驱动经济、城市与社会发展的新模式，大力推进技术创新、商业模式创新和体制机制创新，走出一条具有特色的自主创新发展之路。

示范辐射。大力引进科技、产业、资金和人才等要素资源，形成有效的发展模式和发展路径，通过要素辐射、产业合作和模式输出等方式，示范带动区域创新发展。

融合发展。把握产业分工与融合的规律，大力发展产业链融合与分工形成的新产业（业态），推动制造业与服务业、高新技术产业与传统产业的融合。

专业集聚。以产业和功能的专业化集聚为导向，大力推进已开发空间优化和新开发空间创新，规划、建设、改造、提升一批专业园和主题功能区，打造产业高地、技术高地和功能高地。

绿色低碳。围绕国家节能减排和发展低碳经济的发展战略，大力推行循环经济发展机制，推动企业节能减排和清洁生产，倡导绿色办公和低碳生活，实现经济、社会与环境的和谐发展。

开放带动。加强外部合作，拓展合作领域和空间，创新合作方式、模式，主动融入商业创新网络，吸引外部资本、技术和人才，建设开放新体系。

人本和谐。尊重知识、尊重人才、尊重创造、包容失败，充分激发活力和创造力，实现人的全面发展。

## 第四节 发展目标

根据以上指导思想和原则要求，“十三五”时期要努力实现以下经济社会发展主要目标：

**——总体目标：**通过“三大区域”建设引领，充分发挥区位、科技、山水三大优势，做强电池电子、装备制造、汽车商贸、大健康四大产业，努力将凤泉区建设成为科技、生态、健康新凤泉。不断提升人们的生活质量和幸福指数。

**——经济发展质量和效益明显改善。**国民经济继续保持平稳较快增长，产业结构持续优化，地区生产总值预期达到 135 亿元，年均增长 8.5%，人均生产总值达到 88588 元左右。全社会固定资产年均增长 14%。地方财政预算收入年均增长 8%。外贸出口总额年均增长 7%。

**——城市功能跨越提升。**城乡规划建设、功能片区提升全面突破。城市交通系统、信息化更加完善，城市功能形象品味显著提升。新农村建设取得明显成效。城乡一体化发展步伐加快，城镇化率提高到 61.7%左右。

**——人民生活水平明显提高。**城乡居民收入持续稳定增长，城乡居民人均可支配收入年均增长 8.5%以上。就业和社会保障水平显著提高，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，覆盖城乡居民的社会保障体系不断完善。城乡居民生活质量普遍提高，居住、

交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善。

——**生态环境不断优化。**资源节约和综合利用水平明显提高，单位生产总值能耗控制在省下达的指标内，主要污染物 COD 和 SO<sub>2</sub> 排放量分别控制在市定目标以内，城市污水集中处理率、城市垃圾无害化均达到 100% 以上。城市生活垃圾实现无害化处理。森林覆盖率达到 27%。

——**社会建设和管理更加完善。**耕地保有量保持在 4500 公顷以上；9 年义务教育普及率达到 100%，高中阶段教育普及率达到 95% 以上。初步建成覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，进一步健全以基本养老、基本医疗、失业保险和最低生活保障制度为重点的社会保障制度，城镇基本养老和医疗保险参保率达到 100%。

——**民主法制建设和精神文明建设取得新进展。**民主法治更加健全，依法行政能力显著增强；思想道德建设进一步强化，群众精神文化需求基本满足，和谐社会构建取得新进步；公共安全指数保持全市前列，社会信用、社会秩序和社会风气明显好转。

## 专栏 2：凤泉区“十三五”期间主要发展目标

类别	序号	指标名称	单位	2015 年	“十三五”目标	
					2020 年	年均增长%
经济 指标	1	地区生产总值（2015 年价）	亿元	89.8	135	8.5
	2	人均生产总值（2015 年价）	元	60717	88588	7.8
	3	全社会固定资产投资	亿元	38.8	74.7	14
	4	财政一般预算收入	亿元	3.23	4.7	8
	5	外贸出口总额	万美元	2970	4160	7
民生 指标	7	城镇化率	%	56.64	61.7	—
	8	居民人均可支配收入	元	18758.6	28206.5	8.5
	9	城镇登记失业率	%	3.5	4.2	—
资源 环境 指标	11	万元生产总值能耗	%	1.57	完成市下达目标	—
	12	化学需氧量（COD）排放量	万吨	0.38	完成市下达目标	
	13	二氧化硫排放总量	万吨	0.038	完成市下达目标	
	14	林木覆盖率	%	26.5	27	
	15	耕地保有量	公顷	5600	4500	—

## **第三章 实施创新驱动发展战略**

创新是发展的第一要素，是弥补传统比较优势减弱、实现提质增效、转型升级的核心动力，也是发展战略性新兴产业的根本之策。“十三五”期间，我们要以创新发展为核心，优化创新环境，激发创新活力，瞄准产业发展需求，促进各类创新资源高效配置和综合集成，构建创新主体与创新要素集聚互动、技术进步与应用创新并驾驱动、科技创新与产业经济深度融合的创新体系。

### **第一节 “政产学研”结合，构建科技创新新体系**

坚持政府引导，创新机制，完善措施，积极构建科技创新工作新体系。鼓励市场化、专业化、社会化创新服务机构发展，积极发挥政府创新服务平台、资助平台、监管平台建设中的作用，营造大众创业、万众创新的政策环境和制度环境。实施企业创新能力培育工程，充分利用新乡本地及省内科研院所资源，支持企业联合科研院所建设高水平技术研发中心。

### **第二节 大力发展高新技术产业，改造提升传统产业**

以培育高新技术骨干龙头企业和特色产业基地建设为重点，不断促进企业的自主创新能力提升，培育具有核心竞争力的高新技术企业。同时立足我区产业技术基础，围绕装备制造业、新型建材、化纤纺织、电源产业、塑料化工、铜材加工、汽车零部件生产等产业，运用高新技术和先进适用技术改造，提升传统产业，促进我区自主创新能力的提升。“十三五”末，高新技术产业增加值占全区工业增加值的比重达到 25%以上，省级企业技术中心达到 3 家以上。

### **第三节 培育“互联网+”新业态，构筑经济发展新动能**

坚持开放共享、融合创新、变革转型、引领跨越、安全有序，以改革创新和市场需求为导向，突出企业主体作用，以产业转型升级、新业态新模式培育、公共服务水平提升为主攻方向，积极参与全市“互联网+”十大行动和重点专项，以互联网思维改造生产、销售和服务模式。积极培育引进电子商务、物联网、云计算等新业态新模式，为大众创业、万众创新搭建平台。加快推进互联网技术、互联网思维、互联网模式与基础设施建设、产业经济、服务民生等经济社会领域的全面融合，走出凤泉区新型工业化、新型城镇化、农业现代化的新路子。

## **第四节 加快创新型人才建设，完善人才支撑体系**

加强高层次人才队伍建设，抓好“培养、引进、用好”三个环节，为科技创新提供人才保障。认真落实国家和省市关于加强人才工作的有关规定，为科技人才创新、创业提供良好的社会环境，完善引进人才家属就业、子女就学、就医、居住优惠政策。围绕重点产业和科技优先发展领域，用产业项目吸引人才，用事业环境留住人才，培育一批产业发展需要的技术技能型、知识技能型和复合技能型人才。

## **第四章 加快产业结构优化升级**

随着国内经济发展步入“新常态”，日新月异的产业技术变革和激烈的国内外市场竞争对产业发展提出了更高的要求。“十三五”时期，要深入调整产业结构，大力发展绿色、低碳经济，积极推动消费结构升级，加快构建具有凤泉特色的现代产业体系。

### **第一节 加快提升先进制造业，推动制造业转型升级**

#### **一、指导思想**

以新能源电子电池、装备制造为主导产业，以强链、延链、补链为导向，促进工业化和信息化融合、先进制造业和现代服务业互动，走内外并举、量质并重的发展道路，深入实施企业规模化、产品品牌化、制造高端化、产业集群化，加快推进信息新技术在工业领域广泛应用，着力打造一批行业龙头企业和知名品牌，着力培育具有特色优势的产业集群，推动工业产业从数量规模型向品牌效益型转变，稳步推进增长方式从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，努力推进工业经济转型升级，将凤泉打造成为富有区域竞争力的现代产业高地。

## **二、基本原则**

**坚持政府引导和企业主体相结合。**发挥政府在加快工业发展中的促进作用，加强产业引导、公共服务和政策扶持。同时强化企业主体地位，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，通过市场调节、行业自律、形成自我倒逼机制，激发企业活力和创造力。

**坚持保稳促调和着眼长远相结合。**突出科学发展是硬道理，针对工业发展的瓶颈和薄弱环节，加快转型升级和提质增效，切实提高制造业的核心竞争力和可持续发展能力。同时准确把握新一轮科技革命和产业变革趋势，加强战略谋划和前瞻部署，在未来竞争中占据制高点。

**坚持投资带动和创新推动相结合。**深化项目就是生产力的



理念，继续扩大对内对外开放，通过招商引资和激活民资两轮驱动，强化工业有效投入。同时，把自主创新作为工业转型的中心环节，积极推进管理创新、技术创新和品牌创新，发挥创新乘法效应，推动结构调整和发展方式转变。

### 三、发展目标

**总量规模明显扩张。**保持工业经济平稳较快增长，继续在全区经济中发挥主导作用。“十三五”期间，全区规模以上工业增加值年均增长 10%以上、2020 年当年总量超 200 亿元；工业投资年均增长 13%，2020 年当年总量达 50 亿元；全区年营业收入 2000 万元以上规模工业企业超过 50 家，其中营业收入超 1 亿元企业 15 家、超 10 亿元企业 5 家、超 20 亿元企业 2 家。

**结构质量明显改善。**战略性新兴产业、高新技术产业比重不断提高。至 2020 年，全区高新技术产业增加值占规模以上工业比重达 20%以上，主导产业实现产值 100 亿元。工业增加值率逐年提高，工业利税实现倍增。

**创新能力明显增强。**工业行业的整体创新能力和技术水平全面提高，“十三五”期间，新建省级技术中心 3 家，培育高新技术企业 5 家以上。

**集约水平明显提高。**全区产业集群化特征趋于明显，产业集聚区和大企业在工业发展中的作用显著增强。全区形成 2 个主营业务收入超 50 亿元的产业集群。

#### 四、主要任务

**着力提高工业经济自主创新能力。**一是提高企业技术创新能力。引导企业向依靠技术创新的发展方式转变，增强创新驱动和内生增长能力。研究编制产业技术路线图，整合科技资源，加大企业技术中心建设，加快新产品开发速度，实施重点技术创新项目。二是加强产学研合作，加快科技成果转化。加大同国家科研院所的联系，推进企业与高校互建研发机构，提高自主创新水平。三是加强技术引进和消化吸收再创新能力建设。在引进和消化吸收的基础上，大力实施技术集成再创新，实现一批自主知识产权和技术。

**着力加大企业技术改造力度。**坚持走新型工业化道路，不断优化工业投资结构，以市场为导向，以企业为主体，紧紧围绕开发品种、提升质量、节能降耗、清洁生产、“两化”融合、安全生产等重点，充分发挥企业技术改造投资省、周期短、效益好、污染少、消耗低的优势，实施一批投资规模和产业关联度大、技术水平高、市场前景好的技术改造项目，推进企业内涵式发展。通过改造存量、优化增量，引进先进技术和装备，采用先进工艺，改造提升传统产业，做强做大优势产业，培育打造新兴产业。

**着力提升信息化和工业化融合水平。**围绕工业转型升级，推进信息化从单项业务应用向多业务综合集成转变，从企业信息应用向业务流程优化再造转变，从单一企业应用向产业链上下游协

同应用转变。把握信息化和工业化融合的新机遇，从企业、行业和区域三个层面全面推进两化融合。在企业层面，根据不同类型的企业，围绕产品研发设计、生产过程控制、企业管理、市场营销、人力资源开发和管理、新型业态培育、企业技术改造等 7 个环节开展信息化技术应用和推广，加强信息技术在节能减排中的应用，提升企业整体素质。

**着力支持优势骨干企业做大做强。**利用有限的资源扶持优势骨干企业，在投资、财政、土地、城建、环保、人才引进等方面给予优惠政策，帮助企业做大做强，努力培育出一批具有竞争优势的企业。积极推动电池、电子、装备制造等领域的优势企业实施强强联合，使生产要素进一步向优势骨干企业集中。

**着力推进产业结构调整 and 淘汰落后产能。**加强政府引导，充分发挥市场配置资源的基础性作用，结合产业发展实际，合理引导投资方向，鼓励和支持发展先进生产能力，限制和淘汰落后生产能力，防止盲目投资和低水平重复建设，切实推进产业结构优化升级。按照国家产业政策和行业准入条件，坚决淘汰高耗能、高污染的落后产能，鼓励发展低消耗、低污染的先进产能。积极引导企业充分利用国家淘汰落后补助政策，争取中央财政资金支持。支持优势企业兼并、收购、重组落后产能企业，淘汰落后产能。

## 五、产业发展重点

依据优势资源和现有工业基础，引导企业向优势产业集中，按照每年建成一批、开工一批、储备一批的思路，以集聚区为平台，重点发展新能源电子电池、装备制造产业，着力培育建成具有较强实力和发展潜力的产业基地。

**加快发展新能源电子电池产业。**以现有的电池电源产业基础为依托，以电池工业园建设为平台，按照产业集群模式布局，抓好产业规划，突出产业特色，打造具有规模大、产业全、辐射强的新能源电池产业基地。“十三五”期间，力争电池新能源产业产值达到 50 亿元左右。

### 专栏 3：电池新能源产业重点实施项目

目前，拟在十三五期间实施的电池电子产业项目共有 10 项，计划总投资 226.9 亿元。具体项目如下：

- 1、富士康动力电池项目；
- 2、新能源动力储能电池及电源系统测试评价中心项目；
- 3、鑫泉能源科技有限公司年产 1.8 亿安时锂离子动力电池项目；
- 4、盛达电源公司年产 5 亿只锂电池钢壳项目；
- 5、盛达电源科技公司锂电池钢壳自动电镀线技术改造项目
- 6、耐特电池公司碱锰电池整合项目；
- 7、超科新能源公司软包锂电池项目；
- 8、星泰新能源公司镍氢电池整合项目；
- 9、阳光电源公司锂电池项目；

10、北森电池公司动力镍氢电池、锂离子电池项目。

**稳步发展装备制造业。**以大力发展高端装备制造业为方向，大力引进新技术、新工艺和新产品，加大产业和产品结构调整，加强节能降耗技术改造，提高整体技术装备水平，加速发展产品精深加工，倾力打造上中下游配套、竞争优势明显的产业链，大幅度提高装备制造业的规模效益和竞争力。到“十三五”末，装备制造业产值超 100 亿元。

#### 专栏 4：装备制造业重点实施项目

目前，拟在十三五期间实施的装备制造业项目共有 6 项，计划总投资 8.2 亿元，其中计划新增投资 7.9 亿元，具体项目如下：

- 1、河南广鹰机械制造有限公司年产 5000 吨水轮机零配件项目；
- 2、新乡七星铜业有限公司年产 18000 吨精密铜管项目；
- 3、河南大圣钢构年产 2000 台系列喷灌机、微喷系统、滴灌系统、系列潜水泵项目；
- 4、年产 400 万套环保除尘设备项目；
- 5、多美机械制造公司年产 10000 吨机械铸铁件项目；
- 6、腾达公司年产 10 万吨钢材加工成型产品项目。

## 第二节 加快发展高成长服务业，推动服务业转型升级

把推动服务业大发展作为产业结构优化升级的战略重点，作

为新乡市后花园建设的重要支撑，不断提高第三产业比重。重点发展文化旅游、现代物流、养老及家庭服务业等高成长服务业，培育发展大健康、文化创意、电子商务等新兴服务业，改造提升批发零售、住宿餐饮、房地产等传统服务业。力争到“十三五”末，服务业增加值增加值占生产总值比重达到 45%。

### 一、重点发展 3 大高成长服务业

**文化旅游。**立足新乡后花园的区域定位，依托凤泉区现有一山、一水、一文化“三个一”旅游资源（一山——凤凰山省级森林公园，一水——南水北调总干渠、愚公泉，一文化——潞王陵明清文化），加大项目建设，强化市场宣传，着眼服务升级，不断壮大产业规模，提高质量效益，大力发展近郊休闲、生态观光、健康养老、休闲健身、科普展示、乡村美食等项目，研发具有文化内涵和地方特色的旅游商品，促进凤泉区文化旅游业健康快速发展。

#### 专栏 5：文化旅游产业重点实施项目

目前，拟在“十三五”期间实施的文化旅游产业项目共有 9 项，计划总投资 84 亿元，其中计划新增投资 68 亿元，具体项目如下：

- 1、云龙山文化创意产业园项目；
- 2、凤泉区大健康文化产业园养老养生园区项目；
- 3、凤泉区婚庆主题公园项目；

- 4、凤泉区高效观光农业产业园项目；
- 5、凤泉区运动休闲产业园项目；
- 6、凤泉区九龙湖休闲度假项目；
- 7、新乡市凤凰山体育公园项目；
- 8、凤泉观音土药浴养生项目；
- 9、凤凰山潞王陵一体化开发项目。

**现代物流。**充分利用我区城乡结合部的区位优势，发挥我区京广铁路和济东高速交通枢纽功能，加快与交通运输网络配套的物流设施建设，推进城市配送体系建设，提升统一配送水平，提高农村物流发展水平，促进各种运输方式的无缝衔接和高校联运，不断提高物流服务效率和品质，扩大现代物流产业规模。鼓励物流业与制造业联动发展，提高一体化运作水平和规模化程度。支持快递能力建设，推进快递与电子商务协同发展。加快发展农产品、汽车、医药等物流行业，积极培育发展第三方物流，探索引进第四方物流。加大资源整合，完善上下游产业链，逐步实现专业化、多样化发展。

#### 专栏 6：物流业重点实施项目

目前，拟在“十三五”期间实施的物流业项目共有 5 项，计划总投资 19.3 亿元，其中计划新增投资 14.8 亿元，具体项目如下：

- 1、河南新顺惠汽车物流服务有限公司工业厂房二期建设项目；

- 2、大块镇年仓储量 10000 吨仓储物流项目
- 3、新中大道宝山路交叉口仓储物流项目。
- 4、新中大道站前路交叉口物流园项目；
- 5、康吉医药公司医药物流配送中心项目。

**养老及家庭服务业。**推动养老服务设施建设，培育发展专业化的养老服务机构，拓展养老服务领域，大力发展社区照料服务，推进社区养老设施建设。健全养老服务市场准入和监管制度，建立完善家庭服务业从业标准。到 2020 年，符合标准的日间照料中心、老年人活动中心等服务设施覆盖所有城市社区，90%以上的乡镇和 60%以上的农村社区建成包括养老服务在内的社会综合服务站。

## 二、培育发展 3 大新兴服务业

**大健康。**紧紧抓住国家、省、市促进大健康服务业发展新机遇，结合我区产业转型升级新要求，坚持规模化、集聚化、高端化、品牌化的发展方向，因地制宜，突出特色，重点推进医疗服务、医药及医疗器械、养生康复、养老服务、休闲旅游、体育健身、保健食品等与健康服务关联度高的行业互联互通，全面发展。

**文化创意。**实施重大产业项目带动战略，大力发展以文化展览、文化表演、动漫游戏、创意设计等为主要内容的文化创意产业。深入挖掘利用凤泉区地域文化资源，注入现代文化元素，打造特色文化创意产品。鼓励和支持非公有制资本以多种形式进入



文化产业领域，支持培育一批具有核心竞争力的创意服务企业。吸引文化创意人才来凤泉发展，鼓励文化企业和文化产品走精品化道路，提升我区文化创意产业的地位，塑造凤泉文化创意产业品牌。

**电子商务。**积极培育电子商务服务，不断拓展和深化电子商务应用领域，进一步激发电子商务创新动力、创造潜力、创业活力，加速推动经济结构战略性调整，实现经济提质增效升级。到2020年，电子商务与其他产业深度融合，成为促进创业、稳定就业、改善民生服务的重要平台，对工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展起到关键性作用。

### 三、改造提升3大传统服务业

**批发零售业。**加强市场流通体系建设，加快传统批发零售业与电子商务、网络营销等现代经营方式融合发展。优化城镇商业网点布局，鼓励和引导企业采取连锁经营的方式建设大中型商业零售网点，鼓励企业拓展农村社区商业服务网点，促进电子商务、连锁经营、自动售货、折扣店、工厂店等业态全面发展，均衡布局，打造一刻钟便民服务圈。

**住宿餐饮业。**规范商贸服务体系，提升住宿餐饮企业服务质量，建设一批传统住宿餐饮与生态游憩、演艺娱乐、文化体验融合发展的综合休闲项目，鼓励发展绿色饭店和经济连锁酒店，丰富面向大众消费群体、年轻消费群体的产品和服务项目，培育形

成健康、环保、节约的消费模式。到 2020 年，建成 1 个四星级标准酒店。

**房地产业。**积极发展城市综合体、园区地产、文化旅游地产、养老地产等新型业态，结合老城区改造建设，鼓励基础设施和商业项目捆绑招商，加快楼宇经济发展和商业综合设施建设，加快推进城市综合体、特色商业街等大型地产项目。发展壮大房地产中介服务机构和企业，推动二手房市场发展，规范房屋租赁市场。

#### **四、加快服务业发展载体建设**

**特色商业区。**强化特色商业区项目谋划和招商引资力度，着力提升区域服务功能。充分挖掘特色产业产品优势和历史人文资源，打造商文旅融合发展的综合商业街。结合旧城改造建设，创新融资模式，鼓励基础设施和商业项目捆绑建设，引进战略投资者参与连片综合开发。加快产业集聚，着力推动金融、管理咨询、中介服务等服务机构和企业总部向商业区集聚，引导符合居民消费的商业设施和文化休闲项目在特色商业区集中布局。

**产业集聚区配套服务区。**依托产业集聚区，建设以研发设计、物流配送、检验检测、展示交易等生产性服务为重点的区中园，形成为产业发展提供社会化服务的配套服务区。加快配套区基础设施建设，引聚龙头企业，强化集聚融合、创新驱动，形成产业高集聚、产出高效益、功能高复合、空间高密度、就业高容量的配套服务区。

### **第三节 加快发展农村经济，推进农牧业现代化转型**

按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的要求，以建设高效、生态、休闲、观光型现代农业为目标，以“设施农业、休闲观光农业”为发展平台，把我区建设成为城乡进一步融合、产业结构合理、休闲观光特色浓郁、生态环境优美的高效现代农业示范区。

#### **一、提高农业综合生产能力。**

稳定发展粮食生产，确保粮食安全，提高粮食单产。坚持最严格的耕地保护制度，确保基本农田总量不减少、质量不下降。加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，提高耕地质量和农业防灾减灾能力。推进农机农艺融合，强化土肥、植保、信息、气象服务。推广成熟高产技术模式，带动全区粮食生产能力稳步提升。

到 2020 年，全区农业总产值达到 5 亿元，年粮食产量稳定在 7 万吨以上，年粮食作物种植面积保持在 13 万亩以上，年展示、引进玉米、小麦新品种 30 个以上。以 1.9 万亩无公害农产品生产基地和 24 个经过认定的无公害农产品为依托，积极引进和推广优良蔬菜新品种。到 2020 年，全区以果蔬为主的高效农业种植面积达 3 万亩，建成各类农业示范园区 10 个以上，总产量达 12 万吨。

#### **二、大力发展城郊型现代生态观光农业**

以现代农业建设为重点，以“设施农业、休闲观光农业”为发展平台，充分发挥区域优势和农业资源优势，大力发展高效生态农业，把我区农村建设成为城乡进一步融合、产业结构合理、休闲观光特色浓郁、生态环境优美、农民富裕的新农村，成为农业与农村现代化建设的先行区以及打造高效生态现代农业的示范区。

### **三、培育壮大现代农业产业化集群**

做大做强涉农龙头企业，延伸产业链，搞好产销对接，创新运行机制，实现重点突破；大力发展精品农业、生态农业和休闲观光农业，着重改造提升粮油、蔬菜、畜牧等传统产业，积极培育蔬菜瓜果、特色水果、花卉苗木和休闲观光等成长性产业，提高产业集中度和产业化经营水平，形成特色明、优势强，并具有市场竞争能力的农业优势产业区。到 2020 年，累计发展农民合作经济组织 90 个，涉农龙头企业 6 个。

### **四、引导农民发展农业规模经营**

建立完善土地流转服务机制，采取入股、租赁、反租倒包等土地流转形式，引导土地向种田能手转移，发展农田规模经营。加强农机购置补贴，逐步提高全区农业机械化率。加强农民职业技术培训，使农村富余的劳动力转向第二、三产业，推动农村经营制度创新。到 2020 年，累计流转土地 5.5 万亩以上，农业机械化率争取达到 95%以上。

## 五、加强对养殖企业的科学规划

严格控制在禁养、限养区新建养殖场，加快对各类养殖场的技术改造和标准化建设。组织谋划散养户、小型养殖场向规模养殖小区集中，完善畜牧防疫体系，提高畜产品的加工能力。

### 专栏 7：农牧业重点实施项目

“十三五”期间，拟实施千万元以上的农水重点项目 5 项，计划总投资 1 亿元，具体项目如下：

- 1、张门葡萄园二期项目；
- 2、小黄屯农业园项目；
- 3、三兴家庭农场塑料大棚及仓储项目；
- 4、改善提高节水灌溉面积 5 万亩项目；
- 5、新治理水土保持 10 平方公里项目。

## 第五章 深入推进统筹城乡协调发展

按照“三大区域”建设框架，以城区总体规划、乡镇体系规划和产业布局规划为先导，以主城区、镇区、产业集聚区和新型农村社区建设为载体，促进人口、产业、生产要素合理化集聚，城乡一体协调发展，打造经济发达、内外便捷、布局合理、功能完善、环境优美、安定和谐的新凤泉。

## **第一节 优化功能布局，完善城镇体系**

优化主城区功能布局，提升镇区城镇化水平，加快新农村建设，加强产城互动，全面提高集聚高端产业和人口的能力，完善区域城镇体系，打造城乡一体化的先行区和示范区。

### **一、优化主城区功能布局**

根据资源环境承载能力、发展基础和未来需求，优化宝西和宝东街道办事处功能布局，将主城区建设成为优势产业集聚、配置设施高端、环境清新靓丽、安全健康和谐的宜居新城。

**宝西街道办事处。**结合特色商业区建设，实施一批城中村和老旧社区改造，建设一批高端社区和商业街区，提升传统服务业，发展新兴生活性服务业，引进现代服务业，完善公共服务体系，加强城市管理，努力把该区域建设成为功能完善、管理科学、服务优良的现代宜居城区。

**宝东街道办事处。**充分利用交通便利，闲置土地、厂房较多优势，进行了整合包装，重点发展物流业、商贸服务业，扶持文化创意产业。积极推进旧城改造，加强环境建设，提高宜居宜商水平。

### **二、加强乡镇建设**

发挥资源优势，加大基础设施投入力度，提高乡镇承载能力，推动乡镇建设与产业升级协调发展，鼓励进行特色化发展探索，

全面推进城镇化进程。

**耿黄镇。**以产业集聚区、镇区建设为载体，深化镇区与主城区融合发展，产业集聚区与镇区产城互动，重点提升制造业、商贸服务业、现代物流业和高效观光农业，打造适宜居住与创业的城乡一体化发展镇区。

**潞王坟乡。**以“旅游名乡、生态大乡”建设为终极目标，充分利用生态文化资源，积极打造潞王陵、凤凰山、愚公泉、南水北调河沿岸一体化生态旅游休闲度假区。使旅游业成为文化内涵深厚、竞争优势突出的支柱产业。工业方面，配合生态旅游产业发展，重点发展旅游文化产品制造、农产品深加工、林果深加工等轻工业。

**大块镇。**以“打造工业强镇”为目标，重点培植壮大产业集群，积极发展特色区域经济，努力将大块镇打造成新乡市西北部重要的交通枢纽和明星乡镇，打造成凤泉区工业经济发展的重要基地、现代农业试验示范基地和区域性中心城镇。

## **第二节 强化基础设施建设，支撑城乡发展**

坚持基础设施先行，按照均衡布局、分级配置、平等共享的原则，打造一流的现代化城乡基础设施和综合服务网络，支撑城乡经济社会全面发展。

## 一、完善城乡路网格局

“十三五”期间，以打造区域性综合枢纽为目标，力求满足经济快速发展对交通体系升级的需求。完善路网结构，增强城区道路内外通达能力。完善中心城区环路，优化微循环道路，积极改善农村公路，提高人民群众的出行条件。形成布局合理、通达便捷、运行高效的城乡路网格局。

**完善五纵三横道路框架。**继续完善路网结构和提高公路等级，围绕城区、产业集聚区、新农村社区，重点做好“五纵三横”框架道路管理养护工作。“五纵三横”框架道路，全路段均实施绿化、亮化、美化养护工程，将“五纵三横”努力打造成为畅、洁、绿、美的精品路、景观路和文明示范路。

五纵：①新中大道②X024 辉凤线（团结路南接牧野大道）③省道 S225 山詹线（和平路北延接龙潭路）④省道 S229 新辉路⑤大外环（规划升级为省道）。

三横：①南水北调河沿河路②县道 X013 凤辉线（大北环）③县道 X015 新秀线。

**改造提升城市道路。**通过扩建城区道路，拉大城区框架，通过对现有道路改造，提升城区路网环境。“十三五”期间，规划改扩建城区道路 20 公里，新建道路 2.25 千米，建成区道路总面积达到 67.66 万平方米，人均拥有道路面积 11.5 平方米，建成区道路总长达到 33.461 公里，路网密度达到 3.346Km/km<sup>2</sup>。开展



道路亮化工程，路灯设置率达到 95%以上，亮灯率达到 97%。

**全面优化农村公路。**“十三五”期间，规划建设农村公路 100 公里、桥梁 2 座，完善安保、绿化、排水等附属设施，认真做好农村公路建设、管理、养护、运营等各项工作，努力提升农村公路发展水平，农村公路实现乡村通畅，为促进镇村经济社会发展、全面建成小康社会提供有力支撑。

## 二、加强市政设施建设

**水务体系。**供水系统方面，实施南水北调配套水厂项目建设，力争到“十三五”末，城区自来水使用率达到 100%，集中供水覆盖率 95%。排水系统方面，实现污雨水分离，开展城区雨水管网改造建设。污水处理方面，完成大块污水处理厂项目建设，谋划城区污水处理厂项目。实现集聚区污水管网与城区管网的对接。城市污水集中处理率由现状的 70%增加到 85%。防洪体系方面，加强河道、堤防、病险水库加固达标和小流域防洪避洪等工程建设，不断完善防洪抗旱减灾体系。重点做好凤泉湖引黄调蓄工程项目的协调配合工作。

### 专栏 8：水务提升工程重点实施项目

“十三五”期间，拟实施水务提升工程重点项目 5 项，计划总投资 84.6 亿元，具体项目如下：

- 1、凤泉湖项目；
- 2、南水北调水厂项目；

- 3、大块污水处理厂项目；
- 4、凤泉区污水处理厂项目；
- 5、城区雨水管网项目。

**环卫设施。**配合城市管理现代化建设，积极改造提升全区的环卫设施机械化水平，提高机械清扫率。“十三五”期间，增加高压喷雾清洗车，更换新型扫地车，对部分条件较差的垃圾中转站进行改造提升，对城区街道两侧果皮箱进行更新更换。

**天然气。**以发展管道天然气为主，提高天然气、液化气供应比例。力争至“十三五”末，新建小区全部实现集中供热，区管道天然气普及率达到100%。

**集中供暖。**完善集中供热系统，继续推进节能技术改造，提高能源利用效率。力争至“十三五”末，新建小区全部实现集中供热。

### 三、提高信息网络建设水平

**加强信息基础设施建设。**以提升网络综合承载能力为中心，建设高速宽带网络。大力推进光纤铺设，实施光纤到楼、光纤到村、光纤到户。持续提高智能终端的普及率，提高宽带覆盖范围和使用普及率，加快城乡有线电视向数字电视升级换代。鼓励信息服务企业围绕重点行业建设无线应用服务平台，实现移动政务、移动商务、移动生产控制等无线网络应用服务。

**推进社会管理信息化。**加强云计算、移动互联网、物联网、

大数据等多种信息化手段在社会管理创新中的应用。推进数字化社会管理平台，探索整合公安、城管、交通、建设、科技等数据系统，建设标准化、集中化、智能化的公共信息资源库。科学掌握城市各种基础信息、实现一数之源，多网合一、统一管理、数据共享、动态更新的立体化、数字化社会管理体系，形成科学、有效、智慧的服务能力。

**提高信息安全保障能力。**加强信息安全事件应急管理，建立和完善信息安全应急体系，完善网络和信息安全监控预测预警和联动机制，提高信息安全事件应急处置能力。加强自主信息安全产品推广应用，培育信息安全咨询、测评、认证、评估和工程实施等服务业发展。

### **第三节 提高城乡管理水平，保障城市健康运行**

#### **一、提高城乡规划管理水平**

强化规划龙头地位和基础作用，从“三大区域”协调发展的角度，建立健全内容完整、覆盖全面、调控有力的城乡建设规划体系，充分发挥规划的龙头作用，加强土地、产业、空间、人口、交通、技防、生态以及历史文化保护等规划的协调融合，推动和引导城乡建设科学合理、规范有序地进行，积极预防与治理“城市病”。加强规划管理工作，严格落实规划要求，严肃查处违规

行为，确保城乡建设按照规划健康发展。

## **二、提高土地资源整合利用效率**

**加强耕地保护和土地利用总体规划完善。**做好永久基本农田划定工作，健全耕地保护目标责任制，积极贯彻落实耕地和基本农田保护责任目标考核办法，量化乡镇政府在耕地保护中的责任，确保实现建设占用耕地“占补平衡”，为全区农业稳产增收创造条件。积极完善土地利用总体规划和乡级土地利用总体规划，拓宽经济社会发展用地空间。确保全区实有耕地面积基本稳定，基本农田得到永久保护，城乡各类用地结构布局科学合理。

**提高土地利用效率和执法管理力度。**充分发挥土地储备中心职能，运用市场化手段盘活土地资源，使土地效益最大化。大力保障产业集聚区和特色商业区等科学发展载体用地需求，统筹保障城镇和新农村建设用地空间。重点确保国家、省、市、区重点项目用地。深入贯彻落实《中共河南省委办公厅河南省人民政府办公厅印发〈关于建立健全国土资源执法监管责任机制的意见〉的通知》（豫办〔2014〕25号）文件，充分发挥国土资源局与各有关单位及乡镇、街道办事处的协调联动作用，全面遏制违法违规用地行为，实现国土资源监管多方位、全覆盖管理。

## **三、提升城市管理服务新水平**

紧紧围绕统筹城乡发展基本方略，健全完善覆盖市区、乡镇、

村庄的城市管理体制机制。

**加强区容区貌管理。**深化城市管理体制改革，健全城市管理长效机制，加强城市管理队伍建设，完善“数字城管”建设运行，强化户外广告设置管理，规范便民摊点设置管理，提高城市管理水平，着力实现城市管理全覆盖、无缝隙、精细化、长效化。提高城市管理信息化水平，力争在“十三五”期间将“数字城管”延伸至城区各城管责任单位基层、各乡（镇）和办事处。全面落实乡镇、村庄环卫保洁体制建设，全面推进农村生活垃圾村收集、乡运输、区处理模式。力争全区生活垃圾无害化处理率达到100%。

**加强环境卫生管理。**改革创新环卫作业方式方法，大力提升环卫作业机械化水平，发展壮大环卫专业队伍；改造提升环卫基础设施，“十三五”期间确保增加一辆高压喷雾清洗车一辆，力争更换一台新型扫地车用以提高机械清扫率，同时积极争取上级资金对最少2座垃圾中转站进行改造提升，对城区街道两侧果皮箱进行更新更换不少于200个；主干道清扫保洁从以人工清扫保洁为主向机械化清扫、冲洗为主转变，机械化清扫率提高到80%；认真做好公厕管理、中转站管理、道路清扫保洁督查监理和作业管理、渣土管理和生活垃圾处理费征收工作，环境卫生洁净度保持全市领先地位。

## **第四节 加强产业集聚区建设，加速产业集聚发展**

以产业集聚区为载体，以培育百亿优势产业集群为抓手，创新体制机制，强力推进基础设施建设，强力推进招商引资和项目建设，强力推进发展方式转变，促进产业结构优化升级，努力打造百亿级新能源电池产业园。力争到 2020 年，产业集聚区新能源电池和特色装备制造两大主导产业营业收入均过百亿，成为带动我区经济快速发展的新的增长点，成为凤泉招商引资的承载区、经济发展的先导区、项目建设的集聚区。

### **一、强化园区平台建设，增强产业承载能力**

高起点规划、高标准搞好产业集聚区“五规合一”编制工作，进一步完善集聚区水、电、路、气和垃圾处理等基础设施配套能力，提高与城区互联互通水平。启动集聚区污水处理厂建设，推动产业集聚区与城区集中供热设施共建共享，做好集聚区内天然气铺设；结合新能源电池产业用电量大的实际情况，新建 1 座 10KV 电力开闭所。搞好绿化、美化规划，提高文化品位，营造良好的环境平台。

### **二、强化招商和项目建设，加速产业集群发展**

积极围绕培育壮大新能源电池电子、特色装备制造业两大主导产业，实行以园招商、以企招商、以链招商的方式，大力引进

科技含量高、环境污染少、经济效益好、资源消耗低、能够创造更多就业岗位和税源及能够提高地方经济发展质量和水平的项目入园，不断提升园区活力。同时抓好项目的管理、协调和服务工作。积极提高项目入驻率、开工率、竣工率、投产率。重点抓好新顺惠汽车物流园、鑫泉能源锂离子动力电池、盛达电源动力锂力池钢壳、电池研究院电池及电源系统测试评等重点企业新上项目建设。力争到 2020 年，五年累计完成固定资产投资 100 亿元以上，为工业发展提供持续发展后劲。

### **三、强化土地集约利用，促进企业可持续发展**

推行节约和集约利用土地。坚持实行最严格的土地保护制度，做好土地利用评价，按照节约和集约利用土地的要求，调整集聚区基础设施建设、企业用地指标，完善土地使用市场准入制度和招拍挂制度，提高土地利用率和产出率。

发展低碳经济。坚持以引进低碳环保、低能耗项目为目标，坚决控制资源消耗大的工业项目进入集聚区。严格执行工业项目环保“三同时”制度，开展节能减排，发展循环经济，切实转变经济发展方式。

### **四、强化技术创新力度，大力发展高新产业**

积极推进技术创新。依托天津十八所、宁波大学、中山大学、

中国科学院上海硅酸盐研究所等科研单位，建立新能源电池研发中心和科技成果转化中心，并推动和带动相关企业为之配套合作，全力提高企业的核心科技水平。积极推进天津十八所化学与物理技术国家级重点实验室中原分中心、新能源动力储能电池及电源系统测试评价中心及电源产业园、中山大学电源管理控制系统产业园及宁波大学车用叠式传感器产业园建设；与中国科学院上海硅酸盐研究所签订战略合作协议，作为其科技成果转化承接地，承接其产品研发、实验、中试，能够达到量产的科研成果，发挥其技术、人才扩散效应，将集聚区打造成高层次人才聚集区、产学研结合密集区、科技成果转化汇集区，努力培育一批具有自主知识产权的品牌和技术。

加快凤泉新能源众创科技中心建设，增强集聚区发展活力和潜力。科学制定优惠政策和产业发展基金吸引科研院校、企业、个人在园区或众创中心内创办企业，建立研发机构，增强对高新技术产业的支撑作用，促进高新技术产业化。

## **五、健全管理服务机制，优化企业发展环境**

完善管理体制。坚持产业集聚区发展联席会议、每周召开一次协调会制度，建立和落实统一的统计制度，定期对规划建设情况进行督查。



健全服务机制。牢记“一切为了企业、为了企业一切”的理念，树立起尊重客商、尊重创业者的良好风尚，实现企业与服务机构的扁平化无缝对接。健全落实好领导联系企业制度，及时解决集聚区建设中出现的问题。严格执行“二十五天宁静日”和“五禁止、十不准”的规定，让企业放心投资、安心生产，促进集聚区经济健康协调发展。

创新企业融资服务机制。搭建银企对接平台，加强市场发展前景良好和融资需求旺盛的企业与银行间的对接，健全完善企业征信体系，构筑支撑主导产业和战略性新兴产业发展，覆盖企业创生、成长全过程的金融服务体系，培育园区金融生态环境。

#### 专栏 9：产业集聚区提升工程

“十三五”期间，拟实施产业集聚区提升工程项目 5 项，计划总投资 50000 万元，其中计划新增投资 50000 万元，具体项目如下：

- 1、天津十八所电源产业园；
- 2、中山大学电池智能管理系统产业园；
- 3、凤泉新能源众创科技中心；
- 4、产业集聚区基础设施项目；
- 5、新能源动力储能电池及电源系统测试评价中心项目。

## 第五节 因地制宜推进新农村建设

在推动农村人口向城镇有序转移的基础上，因地因时因势推动新农村建设。对城中村，按照“城中村改造”模式推进农村社区建设，到2020年基本建成；对产业基础好、群众积极性高的村庄，积极稳妥推进农村社区建设，引导农民集中居住；对传统农区的村庄，以治理垃圾污水为重点，推进农村人居环境改善，并注重对传统村落的保护；对山区范围内自然条件恶劣的村庄，利用扶贫、移民等政策进行异地搬迁。注重规划、设计、建设层次，注重建筑风格的多样化，保护传承村落文化。到2020年，全区行政村90%以上达到环境净化的省级农村人居环境达标标准村，45%以上达到环境净化、道路硬化、村庄美化的省级农村人居环境示范村标准。同步推进城乡一体化制度改革各项配套改革，逐步实现农村居住环境城市化、公共服务均等化、社会保障市民化、城乡居民收入差距缩小化“四个目标”。

## 第六章 积极营造开放包容的发展环境

进入新阶段，改革面临着更加复杂的形势和任务，开放发展面临着新的更高要求。“十三五”时期，要坚持以更大决心推进

重点领域和关键环节的改革攻坚，以更大魄力推动对外开放和区域合作，形成更有利于科学发展的体制机制，营造开放包容、务实创新的区域发展环境。

## **第一节 创新政府服务管理体制**

深入转变政府职能，加快服务管理创新，提高行政效能和水平，更好地履行政府职责，深化服务政府、责任政府、法治政府和廉洁政府建设。

### **一、深化行政体制改革**

积极落实推行改革任务，实现行政体制向科学化、规范化、法制化转变，实现行政运行机制和政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效转变，建设人民满意的政府。通过进一步简政放权，深化政府职能转变，规范和减少行政审批，研究推进权力和责任清单建设工作。进一步优化政府结构、职能责任，深化事业单位分类改革，推进服务管理重心下移、位置前移，整合行政资源，提高行政效能。

### **二、深化投融资体制改革**

完善政府投资管理体制，进一步规范政府投资行为，落实企业投资自主权。规范融资服务平台，强化政府债务管理，防范财政风险。推动建立市场主导型的投融资体制。积极采取 BT、BOT

等方式，引入民间资本推进基础设施建设和运营管理；探索推行产权多元化，鼓励和引导社会资金进入社会事业发展领域；发挥政府资金引导作用，大力发展产业投资基金、股权投资引导基金，促进重点产业发展。

### 三、深化财税体制改革

优化财政支出结构，完善财政资金管理制度，提高财政资金使用效益。加大对基础教育、医疗卫生、社会保障、公共安全、生态环境等领域的财政投入。落实上级税制改革举措。扩大“营改增”试点范围。探索建立面向民间资本的重大项目发布推介制度。启动一批推广运用政府与社会资本合作模式（PPP）项目。推进政府向社会力量购买服务工作。

### 四、加快农村综合改革

深化农村土地管理制度改革。进一步规范农户土地承包经营权流转，鼓励农业适度规模经营。推动农村集体建设用地在符合规划的条件下进入市场，围绕城乡结合部改造、重点经济功能组团开发、重点镇建设和重大项目落地加快村庄拆迁，置换建设用地。深化农村集体经济产权制度改革。探索农村新型集体经济组织管理、内部制度建设和审计监督机制。实施整建制拆迁村集体资产处置试点工作。研究部分征地拆迁村剩余土地经营管理和产权制度改革等问题。深入推进集体林权制度改革。进一步规范林地承包合同管理、林权登记发证、集体林权流转等工作，深化配

套改革措施，探索建立现代林业产权制度。深化农村金融改革。规范发展新型农村金融机构，鼓励发展适合农村特点的小额信贷和微型金融服务。不断壮大农民专业合作社规模，提高农业组织化程度；通过培育农民专业合作社示范社，发展一批带动能力强、规范程度高、发展劲头足的合作社。

## 五、完善现代市场体系

坚持市场化改革方向，加快完善现代市场体系，进一步发挥市场在资源配置中的基础性作用，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制。加快推进要素市场建设，重点培育和发展高端要素市场。整顿和规范市场秩序，维护公平竞争和交易安全，建立行政执法、行业自律、舆论监督和群众参与相结合的市场监管体系。加快社会信用体系建设，营造诚实守信的社会信用环境。积极支持民间资本进入基础设施、市政公用事业、金融服务、社会事业、政策性住房建设、文化、旅游、现代物流等领域，拓宽民营企业的投资渠道。鼓励和引导民营企业通过参股、资产收购等多种形式参与国有企业改制重组。创新中小企业融资体系，增强中小企业融资能力，多渠道解决中小企业融资难问题。

## 第二节 有效提升引资质量和效益

实施招商引资提质增效工程，围绕重点领域和重点产业，积极延链补链，努力招大引强，进一步推进招商引资体制机制和方式方法创新，力争优势产业招商引资有新的增长，实际利用外资总量有新的增加。

### 一、加大重点产业集群项目招商

充分发挥新乡市作为国家首批加工贸易梯度转移重点承接地的优势，坚持招商引资、承接产业转移与推进产业结构调整、技术革新、产业升级相结合。全方位扩大对外开放，主动接受发达地区的经济辐射和产业转移，扩大招商引资规模，提高招商引资质量。围绕“三高五板块”产业招商活动和“三大区域”产业开发建设，针对我区新能源电池及原材料、装备制造、大健康产业等主导产业，密切关注世界 500 强、国内 500 强和行业领先企业的发展动向，力争引入投资规模大、科技含量高、带动能力强的项目。

### 二、优化招商引资体制机制和方式方法

全面落实招商引资责任制，提高招商项目到资率和开工率。创新招商方式，大力开展以商招商、以企引企、亲情招商、代理招商、委托招商等多种招商形式，鼓励现有企业增资扩营。拓宽国际国内招商新领域，力争在引进世界 500 强、国内 500 强企业

和引进高科技项目等方面有新突破。

### **第三节 促进对外贸易合作**

#### **一、积极支持企业拓展进出口业务**

积极支持各类具备条件的企业获得进出口经营权,不断增加我区进出口自营权企业的数量,推动企业尽快开展进出口业务,动员企业通过多种有效途径开展出口创汇,到2020年,力争实现能够开展进出口业务的外贸进出口企业突破30家。

#### **二、支持进出口企业利用电子商务开拓国际市场**

鼓励企业顺应网络与信息技术加速改变国际贸易模式的发展形势,开展“电子商务进企业”活动,鼓励支持企业利用低成本、便捷化的电子商务,积极开展网上促销、网上交易活动,帮助更多的外贸企业利用电子商务平台,开拓国际市场,推进国际贸易。

#### **三、优化出口产品结构**

加大高新技术企业外贸出口支持力度,重点支持高新技术和劳动密集型产品出口,落实国家有关进口的鼓励政策,鼓励企业引进先进技术和关键设备,着力提高自主知识产权含量,提升出口产品附加值。加大我区出口名牌企业、出口品牌商品的培育工作,“十三五”期间力争培育出一批具有一定知名度的品牌出口

企业或出口商品。

## **第七章 加强生态文明建设**

### **第一节 推进能源资源节约集约利用**

#### **一、深入推进节能减排**

优化产业结构及能源消费结构。建立完善投资项目能耗准入制度，逐步淘汰资源利用效率低下的低端产业及产业环节，促进产业发展高端化、绿色化。促进企业清洁化生产和服务，建立健全企业生产及服务的绿色管理体系。加强节能减排技术改造和节能减排产品研发推广，降低单位产值能耗、水耗，采用先进适用节能低碳环保技术改造提升化学、建材、造纸等传统行业。引导鼓励产业集群式发展，推动上下游产业间的资源、能源、物料共享和再生循环利用。积极探索建设生态工业园区，构建循环型工业链网体系。优化能源结构。提高光伏、风力、生物质能、天然气和液化石油气等清洁优质能源的利用率。完善新能源利用体系，鼓励风能、太阳能、沼气、生物质能等可再生新能源在农村生产生活中的应用。“十三五”期间，万元 GDP 能耗完成市政府下达任务。

#### **二、加强资源节约集约利用**



落实最严格的节约集约用地制度和水资源管理制度。加强对区域土地利用的统筹和管控。全面推进城镇建设土地节约和用地减量，全面提升产业集聚区用地强度和产出效率。大力查处违法用地、违法建筑，切实做到集约、合法用地。不断优化土地供应结构，优先保证重点功能区开发、重大项目落地、公共服务改善等领域的土地需求。加强水资源管理。大力推行节水新技术，强化各项节水措施，提高水资源再生利用水平。加强农业节水基础设施建设，到 2020 年，新增节水灌溉面积 2 万亩。

### 三、促进循环经济方式发展

以优化资源利用方式为核心，以提高资源利用率和降低废弃物排放量为目标，鼓励工农业生产中的废料废物回收利用，鼓励工业企业间废物交换、循环、逐级利用，促进园区循环式发展、产业循环式组合。大力发展农林牧渔多业共生的循环农业生产方式，促进农业产业链接循环化，到 2020 年，秸秆综合利用率提高到 90%以上，畜禽粪便资源化利用率提高到 90%以上。加快完善城乡再生资源和垃圾分类回收体系，推进城市和农村居民点废品回收网点体系建设，培育建立废旧商品和城镇废弃物资源化利用基地。到 2020 年，主要品种再生资源回收率达到 75%以上，初步实现餐厨废弃物分类收运和资源化利用，资源利用率达到 60%以上，建筑垃圾资源化利用率超过 40%。

## 第二节 深化污染控制和治理

坚持防治并举，综合治理，实施最严格的环境保护和治理措施。强化对水、大气、固体废弃物和镇村环境的防治。努力解决结构性污染，加强对水泥、建材、造纸、化工等工业行业的污染防治。加快实施绿色工程计划，确保全区污染物排放总量在“十二五”基础上显著减少，生态环境质量显著改善。

### 一、深入实施水污染防治

加快城镇污水处理厂及配套管网建设，提高我区的污水处理能力及处理率。加大水环境保护力度，巩固治污成果。对工业污染企业特别是重点废水排放企业，全面推行排污申报和排污许可制度，实现稳定达标排放，严禁违法排污。划定水源保护区，保护城市供水水源地，使城区饮用水源地全部达到或好于环境质量同类标准。全面完成市下达的水污染控制指标。

### 二、大力实施大气污染防治

深化工业大气污染综合治理，重点控制工业粉尘和烟尘排放总量，加快工业污染企业除尘改造和清洁工艺生产项目建设，逐步淘汰落后产能。深化大气面源污染治理，强化施工扬尘治理，遏制道路交通扬尘。严格控制高污染燃料使用，持续推进秸秆禁烧。积极推广天然气、煤气和城市集中供热。加快省市蓝天工程

项目的实施。全面完成市下达的大气污染控制指标。

### **三、积极实施固体废物防治**

坚持政府引导，合理布局，相对规模化集中处理处置，推进固体废物的源头减量和资源化利用，依法监管，有效控制，促进固体废物的减量化、资源化和无害化。提高一般工业固体废物的减量化和资源化水平。提高固体废物在生产全过程中的治理水平，推进工业固体废物企业间、行业间、区域性、社会性废物循环利用。加强危险废物产生和经营单位规范化管理，集中收集与妥善处理危险废物。推动建设社区生活垃圾的分类收集体系，并充分利用新乡市无害化垃圾处理厂的处置能力，实现生活垃圾的资源化、减量化和无害化。

### **四、稳步实施村镇环境防治**

进一步改善镇村生产、生活环境，突出抓好镇村工业、农业生产的防污工作，坚决防止高耗能、重污染的生产工艺、设备和产品向乡镇转移，抓好重点建制镇环境基础设施建设。要建立完善化肥、农药登记管理，严禁在蔬菜、水果生产中使用高毒、高残留农药，减少土地污染，确保农产品安全，大力发展无公害种植。

### 第三节 加强生态环境建设

#### 一、大面积构筑山区绿屏

以恢复和提高植被覆盖为目标，以水土保持为重点，改造完善乔、灌、草相结合的森林系统。深入实施人工造林、低效林改造、封山育林和矿山生态恢复等工程，加大义务植树活动宣传力度，不断提升全区的森林覆盖率。积极调整林业产业结构，依托城市近郊优势，引导群众发展经济林种植，开展低效林改造工程，淘汰成材率差、收益少的树种；利用土地流转契机，引导群众规模化、企业化发展果树种植，积极引进和推广优良果品品种，特别是适宜本地气候和土壤条件的品种。到 2020 年，全区森林覆盖率达到 29.5%以上，新增各类造林 1600 亩，其中完成山区及平原沙荒营造林工程 500 亩，完成森林抚育改造 500 亩，全区经济林种植面积达到 5000 亩以上，建成各类果树采摘园 10 个以上，林业年产值保持年均 18%的增速，2020 年达到 6326 万元。

#### 二、大尺度建设平原绿网

将平原地区绿地建设成为由农田林网、水系林网、道路林网和绿化隔离带构成的生态廊道体系。逐步完成全区现有道路、新建道路、高速公路及沟、渠、堤的廊道绿化工程，完善城镇社区及新农村社区的配套绿化，不断增加城区的森林覆盖率；加快推进农田防护林建设，逐渐填补防护林空挡，形成农田防护林规模

化、网格化绿色屏障；注重发挥农业的生态功能，着力推动农业园区化、果园景观化，大力营造凤泉优美的田园风貌。“十三五”期间，完成生态廊道网络建设工程 200 亩，“百千万”农田防护林工程 100 亩，城镇社区绿化美化工程 200 亩。

### **三、高品位营建城镇绿景**

坚持“规划见绿、见缝插绿、拆墙透绿、协力植绿”的原则，因地制宜地规划建设公园绿地，形成总量适宜、分布合理、植物多样、景观优美的城镇绿地系统。开展城镇绿化的规范管理工作，推进公园游园规划建设，对城区绿化进行及时更新改造，抓好居住区和单位绿地建设，积极推进镇村绿化美化、农村社区游园建设，全面提高绿化美化水平。重点谋划实施设凤泉区文化体育综合公园建设。到“十三五”末，建成区公园绿地面积达到 61 公顷，较“十二五”末提高 15%；人均公园面积达到 11 平方米，较“十二五”末增加 7%。

## **第四节 构建生态文明建设制度体系**

建立健全以凤凰山森林公园、南水北调中线生态走廊规划为生态基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度；建立健全覆盖全面、科学规范、管理严格的能源资源总量管理和全面节约制度；探索建立反映市场供求和资源稀缺程度，体现自然

价值和代际补偿的资源有偿使用和生态补偿制度；建立健全以改善环境质量为导向，监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系；建立健全更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的市场体系；建立健全充分反应资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评级考核和责任追究制度。到“十三五”末，初步构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、体系完整的生态文明制度体系。

## **第五节 倡导绿色生活方式**

大力弘扬生态文明理念，加强节能环保宣传教育。广泛开展绿色社区、绿色学校、绿色单位创建活动。推进节约型机关建设，进一步加强政府机构能耗水耗统计管控，进一步推进办公无纸化、信息化，降低行政物耗。积极引导绿色商务，鼓励企业开展绿色营销、绿色服务，逐步打造鲜明的绿色商业文化。鼓励市民绿色消费，提高大众节能环保意识，把节能、节水、节材、资源回收利用逐步变成公民的自觉行动。鼓励绿色出行和简约生活，倡导反对生活浪费。

## 第八章 大力改善和保障民生

我们正面对着一个日益开放和多元化的社会，发展水平的提升催生着更加多样化的社会需求。“十三五”时期，我们要扩大基本公共服务范围，提升基本公共服务供给能力，实现基本公共服务全覆盖，提升优质公共服务水平，努力在人民生活不断改善中实现经济发展方式转变。

### 第一节 优先发展教育事业

“十三五”时期，是凤泉教育改革和发展的关键时期，也是凤泉教育实现新跨越的战略机遇期。我们要坚持以率先实现教育现代化、让城乡居民学有优教为目标，构建完备的终身教育体系，健全充满活力的教育体制，基本形成学习型社会。

提高基础教育普及水平。坚持政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育体系，学前教育三年毛入学率达到90%。在高质量普及九年义务教育的基础上，高中阶段毛入学率达到95%。建成耿黄镇中心小学等一批中小学校，缓解就学难问题。促进教育公平，加大对家庭经济困难学生的资助力度，保障残疾人受教育权利。到2020年基本普及学前教育和高中阶段教育。深入推进产教融合，加快发展民办教育，积极探索营利性和非营利性民办学校分类管理，促进民办教育健康发展。

### 专栏 10: 教育发展工程

目前, 拟在“十三五”期间实施的教育发展工程项目 7 项, 计划总投资 5250 万元, 具体项目如下:

- 1、耿黄镇中心小学项目;
- 2、大块第一小学改扩建项目;
- 3、西张门小学建设项目;
- 4、陈堡小学附属幼儿园建设项目;
- 5、东张门小学附属幼儿园项目;
- 6、五陵小学附属幼儿园项目;
- 7、大块二小附属幼儿园项目。

## 第二节 持续提升医疗卫生服务水平

### 一、深化医药卫生体制改革

认真贯彻落实《新乡市委 新乡市政府关于深化医药卫生体制改革的意见》, 初步建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系, 形成四位一体的基本医疗卫生制度。完善医药卫生的管理、运行、投入、价格、监管体制机制, 加强科技与人才、信息、法制建设, 保障医药卫生体系有效规范运转。

### 二、保障人民群众身体健康



预防、控制和消灭各种传染性疾病和慢性非传染性疾病，保障人民群众身体健康。继续保持我区无脊灰状态，消除麻疹，控制乙肝，提高国家扩大免疫规划疫苗接种率，进一步降低疫苗可预防传染病的发病率。儿童“五苗”（卡介苗、百白破、脊灰、麻疹、乙肝）接种率达到95%；新生儿乙肝疫苗接种率达到95%以上，其他扩大疫苗在覆盖地区接种率达到90%以上。到2020年，法定报告传染病发病率控制在全国平均发病率水平以下。建立健全区、乡、村各级疾病预防控制体系，承担全区突发公共卫生事件和法定传染病、重点非传染性慢性疾病的预防控制工作。及时控制新发传染性疾病和甲类传染病，进一步控制法定传染性疾病和地方病，逐步提高居民健康水平，改善人群生存质量。传染性肺结核病人的发现率到2020年继续保持在70%以上，传染性肺结核病人的督导治疗覆盖率达到100%，传染性肺结核病人的规则治疗率达到95%以上，村医结核技术培训率达到90%，使全民结核病防治知识知晓率达到85%。

### **三、加强卫生监督体系建设**

进一步加强卫生监督机构建设，卫生监督所按照1—1.5人/万人口的标准配置卫生监督员。加强卫生监督网络建设，形成卫生执法监督全覆盖。充实和加强卫生监督所技术力量，提高卫生监督人员的业务素质和技术水平。

### **四、全面改善基层医疗卫生服务机构基础设施**

提高区、乡、村三级医疗卫生机构综合服务水平。充分利用

中央新增投资加大卫生投资机遇，认真做好“十二五”期间新增投资卫生项目的规划、论证、衔接、启动和管理工作的。积极筹措资金，进一步完善区、乡级医院、城市社区卫生服务中心、标准化村卫生室建设。经过五年的努力，使区医院达到标准化水平，两乡一镇卫生院达到标准化水平，每个行政村都有标准化村卫生室。建成区妇幼保健院和凤泉区中医院项目。

### **五、认真贯彻《母婴保健法》**

加强妇幼保健机构基础设施建设，完善内涵管理，健全服务网络，创新服务内容和服务模式，使婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率及孕产妇死亡率降至9‰，9.5‰和20/10万。

### **六、完善新农合制度，不断提高农民受益度**

建立有效的新农合管理体制和社会监督机制，确保基金安全。加强信息网络建设，为农民提供方便、快捷的医疗服务。不断完善补助方案，提高农民受益度。新农合覆盖率保持在95%以上。

### **七、大力开展爱国卫生运动**

巩固国家卫生城市成果，落实城市卫生管理长效机制，加大督导力度。抓好农村改厕工作，争取中央改厕专项资金支持，“十三五”末，农村卫生厕所普及率达到80%。持续推进健康城市建设工作，保持我市灭“四害”先进城区荣誉，落实病媒生物防制长效机制。结合新农村建设，加大农村卫生创建工作。

### 专栏 11: 医疗卫生提升工程

目前, 拟在“十三五”期间实施的医疗卫生提升工程项目 2 项, 计划总投资 8000 万元, 具体项目如下:

- 1、凤泉区妇幼保健院项目;
- 2、凤泉区中医院项目。

## 第三节 做好新常态下就业工作

### 一、积极拓宽就业渠道

全面落实更加积极的就业政策, 探索建立政府投资、重大建设项目与就业岗位的对接机制, 实现经济发展与扩大就业的良性互动。围绕承接产业转移、服务业、中小企业开发就业岗位, 利用重大项目、重点功能区的建设创造更多的就业机会。鼓励自主创业, 以创业带动就业。加强农民技能培训, 加快农民转移就业, 解决好城镇化过程中的农民就业问题。完善就业奖励政策, 鼓励用人单位优先招用本区城乡劳动力。到 2020 年, 五年累计安置城镇新成长劳动力 10780 人, 新增农村劳动力转移就业 1800 余人。

### 二、完善就业服务体系

建全覆盖城乡的公共就业服务体系和就业援助体系, 加强基层就业和社会保障服务平台建设。支持建立用人单位、劳动力、

服务机构三方合作机制和一站式就业服务，满足城乡居民及企业的就业服务需求。加强创业服务体系建设，制定创业服务操作规范，推行创业服务标准化。健全培训与就业的对接机制，增强就业培训的实效性。到 2020 年，乡镇公共就业服务站覆盖面达到 30%；失业人员的就业率保持在 75%以上；失业人员再就业 1200 余人，城镇登记失业率控制在 4%以内。全区各类人才总量要达到 5600 人，人才队伍构成呈多元化格局，其中高新技术产业人才要达到人才总量的 15%以上，专业技术人员队伍中大学本科以上学历人员达到 80%以上，中高级职称人员达到 60%以上。

### 三、构建和谐劳动关系

建立和完善双方自主协商、政府依法调整，三方性、多层次的劳动关系调整机制。建立“市场机制调节、企业自主分配、职工民主参与、政府监控指导”的企业工资分配体系。加强劳动合同管理，加大劳动维权力度，逐步建立健全覆盖各类用人单位的分类监控体系。大力推进集体协商和集体合同。加快建设劳动争议调解网络体系。切实规范企业用工行为，保障劳动者的合法权益。

## 第四节 建立更加公平可持续的社会保障体系

### 一、完善社会保险体系。

整合新农合和城镇居民基本医疗保险，建立起统一的城乡居民基本养老保险制度。进一步完善各类社会保险制度的转移接续机制，落实医疗保险关系转移接续办法，实现医疗保险缴费年限在各地互认、累计合并计算。进一步扩大社会保障覆盖范围，将符合条件的各类人群纳入制度体系，重点做好农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员的参保工作。逐步提高各项社会保障水平，健全社会保障公共服务体系。建立全市统一的社会保障信息系统，实现信息共享。到 2020 年，人人享有基本保障，实现社会保障全覆盖。

### 二、完善社会救助体系。

一是健全和完善城乡低保制度，确保低保资金按时足额发放。实现动态管理下的应保尽保，切实保障困难群众基本生活；二是管建并重。进一步提高五保对象供养标准，使五保对象生活不低于当地平均生活水平。提高敬老院管理服务水平，确保五保对象住得进、留得住、过得好；三是以资助救助对象参加“全民医保”和“新农合”为基础，建立和健全以资助救助对象参加商业保险和实施大病医疗救助为辅助的城乡医疗救助体系；四是进一步完善临时救助制度，形成以财政资金投入为主、社会捐助资

金为辅的筹资渠道，规范管理，有效解决低收入群体临时性、突发性困难。

## **第五节 大力开展扶贫攻坚**

树立专业扶贫、行业扶贫、社会扶贫三位一体的“大扶贫”理念。坚持政府主导、社会帮扶与农民主体相结合，推进精准扶贫，重点实施改造提升工程、产业富民工程、搬迁聚居工程、转移就业工程、民生保障工程等扶贫工程。

统筹整合惠农资金，解决贫困村基本生产生活设施建设。按照“五规合一”的要求，以整村推进项目为引导，完成全区 3 个贫困村的整体推进，确保达标率 100%，重点完成分将池村异地扶贫搬迁工作。整合各类培训资源，加大职业教育和职业技术培训力度，完善就业服务，推动贫困劳动力向非农产业转移、向城镇转移。立足我区独特的资源潜力和产业基础，实施科技和产业化扶贫、到户增收和其他产业发展项目，培育和壮大贫困乡镇特色主导产业。实施分将池村扶贫搬迁工程与新型城镇化、新农村建设结合起来，加快扶贫搬迁力度。改善贫困地区教育卫生条件。到 2020 年，力争我区在全市实现整体脱贫、稳定脱贫，全面消除整体贫困、绝对贫困现象，建档立卡的贫困人口脱贫率达

到 100%，贫困村的达标率 100%。

## **第六节 积极繁荣文化事业**

围绕历史文化遗产和新型文化塑造，不断丰富文化内涵，推进文化创新，扩大文化交流。加快完善公共文化服务体系，加强文化遗产的保护、开发和利用，不断提高全区人民精神文化生活质量，为全区经济快速发展和社会进步提供思想保证、精神动力和智力支持。

### **一、完善公共文化服务体系**

加强文化设施建设。按照整体规划，合理布局，突出重点的原则，到 2020 年，形成以区文化馆、区图书馆、区青少年文化活动中心为主的文化阵地，带动乡镇文化站、社区文化中心共同发展的文化服务体系。同时，加快文化事业的社会化、市场化、产业化步伐，加快云龙山文化创意产业园、凤凰山文化产业园等项目建设，使文化产业成为公共文化服务体系的重要组成部分和有效补充。建立健全文化执法队伍和执法监督体系，成立区文化市场稽查大队，规范文化市场。

### **二、加强文化遗产的保护、开发和利用**

创新文物保护开发模式，鼓励社会力量参与文物修缮、保护和开发。加强对明代陵园潞王陵一次妃墓、西周时期仰韶文化遗

址、龙山文化遗址、战国时期古长城遗址、大块书画院等文化遗产项目的保护。谋划恢复和开发金灯寺、关锁寄母寺、黑龙潭、武王伐纣分将遗址、明代郭昌墓、何屯清代戏楼、清代宋天禄旧居等。在注重文物保护的同时，更加注重文化内涵的开发，促进文物资源的合理利用。加强非物质文化遗产保护力度，组织开展非物质文化遗产代表性项目的展示、表演等活动，鼓励采取与经贸、旅游相结合的方式保护和传承非物质文化遗产代表性项目。

### **三、丰富群众精神文化生活。**

切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程。开展多样化的便于广大群众参与的节假日文化活动和广场文化活动，大力发展农村文化、企业文化、校园文化、机关文化和社区文化，扶持和发展民间业余演出团体。大力实施文艺精品工程，鼓励创作优秀文艺作品，扶持特色文艺团体和活动，整合特色文化资源，不断扩大对外文化交流。大力实施文化惠民工程，广泛开展面向基层的公益性群众文化活动，保障人民群众的基本文化权益。

## **第七节 积极发展体育事业**

以中共中央、国务院《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》为指导，以增强全区人民体质，提高群众健康素质为



根本目标，本着“经营体育”理念和市场推进发展思路，加快设施建设，强化活动开展，完善组织网络，实现学校体育、竞技体育、群众体育和体育产业协调发展，营造出重视体育、支持体育、参与体育的社会氛围。

### **一、持续加强学校体育工作**

贯彻党的教育方针，全面实施素质教育，大力发展学生的身体素质和体育能力。丰富完善学校的体育设施和体育器材。重视体育教学，积极开展学校体育运动训练，重点抓好传统项目的训练，积极参加各级各类体育比赛。积极开展大课间活动，发挥学生在锻炼中的主体作用。培养学生自我锻炼的兴趣与能力，促进全面协调发展。

### **二、竞技体育**

举办具有区域影响力的体育赛事，打造凤泉体育品牌。整合利用资源，开展体育竞技、比赛活动，举办集体育赛事、表演、民俗、旅游、餐饮等各种休闲元素于一体的大型区域性体育赛事节庆活动。努力做好后备人才输送工作，建立好后备人才基地。大力创建青少年体育俱乐部、体育传统校和体育后备人才基地，使校办运动队、俱乐部、传统项目学校、后备人才基地融为一体并真正办出效益。

### **三、群众体育**

贯彻落实《全民健身条例》，推进群众体育活动社会化、生

活化、多样化、科学化、制度化，在全社会营造浓厚的体育氛围。加强社区、农村公共体育设施建设，为全民健身提供条件，提高公共体育服务能力。大力开展全民健身运动，办好各级各类群众性体育活动。健全体育组织网络，充分发挥体育总会和各体育社团在体育事业发展中的作用。加强群众体育工作队伍建设。

#### **四、体育产业**

不断深化体育改革，大力发展体育产业，努力创造各种社会力量积极参与、充满活力的体育发展体制和运行机制，逐步形成以体育主体产业为基础、多业并举、多种所有制并存与共同发展的产业发展新格局。

## **第九章 积极推动社会管理创新**

“十三五”时期，要适应社会发展的新变化，推动社会管理体制机制创新，进一步加强人口调控，优化社会管理，有效化解各类社会矛盾，切实维护社会和谐稳定。

### **第一节 提高人口调控管理水平**

围绕建立与经济社会发展相适应的人口综合调控体制，着力塑造有序流动的人口格局，促进人口长期均衡发展。

## 一、科学调控人口规模

坚持计划生育基本国策，稳定人口低生育水平，至 2020 年全区总人口 18 万人，人口年平均自然增长率控制在 6‰ 以下。全面落实各级人口与计划生育目标管理责任制，提高人口管理服务的信息化、精细化水平。加强对流动人口的计划生育管理，创新流动人口服务与管理方式。加强基层计生管理和服务体系建设。把转变经济发展方式作为调控人口的重要途径，着力增强各重点功能区和城镇（乡）的人口承载功能，优化人口空间布局，缓解人口压力。争创国家级计生优质服务先进县市区。

## 二、积极应对人口老龄化

积极应对人口老龄化加速问题，充分发挥政府主导作用和社会力量主体作用，积极推动投资主体多元化、服务方式多样化、服务队伍专业化、监督管理规范化。鼓励社会力量参与养老服务业发展，培育引进养老服务业企业（集团）。加快推进社区和居家养老服务，建立健全区、乡（镇）、村（社区）三级居家养老管理服务网络，努力打造 15 分钟养老服务圈。促进医养结合型养老服务业发展，探索养老机构和医疗机构合作新模式，鼓励医疗机构开设或者转型为医护型养老机构。到 2020 年，力争达到每千名老人 30 张养老床位的目标。

## 三、维护妇女、儿童、未成年人及残疾人合法权益

保障妇女平等获得就学、就业和参与社会事务管理的权利。

依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，促进儿童身心健康发展。推进无障碍设施建设，加强残疾人康复服务和社会保障，创造残疾人平等参与社会生活的条件。

## **第二节 完善创新社会管理**

未来五年，适应社会结构和人们利益诉求多元化趋势，要夯实社会管理和服务基础，健全政策体系，实现社会管理服务全覆盖；要整合社会资源，探索建立多元治理、共建共享的新模式，实现政府与社会共同管理社会事务。

### **一、积极发展社会组织**

扶持和发展服务类、管理类、慈善类等公益性社会组织，鼓励和支持社会组织依法自主参与社会服务与管理，推动政府部分社会服务管理职责向社会组织转移。推进社会组织自身建设，增强对社会组织的指导和服务，引导社会组织健康发展。

### **二、大力推动社会参与**

积极拓展社会公众参与公共事务渠道，增强人民群众依法管理社会的意识和能力。完善社会动员机制，加强专业化社会工作者队伍建设，推进社会工作制度化、规范化。加强志愿者队伍建设，广泛开展志愿服务活动，让志愿服务成为公众参与社会服务管理的有效载体。

### **三、加快信用体系建设**

建立组织机构和工作机制，有计划、有步骤地推进社会信用体系建设。以企业信用信息和个人信用信息系统为基础，规范信用信息的采集、使用和管理，培育和发展一批具有社会公信力的信用服务中介机构。建立较为健全的守信受益、失信惩戒的信用管理制度。加强社会诚信教育和宣传，营造诚实守信的社会环境。

#### **四、加强社会运行调控**

构建政府主导、社会参与、宏观与微观管理相结合的社会运行调控机制。加强社会运行预测监测和分析，做好重大项目和重大决策社会稳定风险评估。运用信息化手段，落实管理服务措施，提高管理服务社会的能力和水平。

### **第三节 建设安全稳定保障体系**

#### **一、提高公共安全的保障水平**

完善安全生产体系，加大安全生产投入，加强安全生产技术保障，加快安全生产信息化建设，强化安全生产监督管理。进一步加强消防工作体系建设，实现重大火灾危险源监控全覆盖。完善优化工程防护体系和民防指挥体系，保证防空防灾一体化深入推进。提升灾害应急救助水平，建立各类灾害应急预案，明确区、（乡）镇、村救灾职责，确定灾害应急避难场所。建立食品、药品安全长效机制，加大监督检查执法力度，保障人民群众的饮食、

用药安全。

## 二、营造和谐稳定的社会氛围

建立健全立体化社会治安防控体系，抓好社会秩序整治，加大社会治安综合治理工作力度，正确处理新时期人民内部矛盾，严厉打击违法犯罪行为，维护社会稳定，提升群众安全感。完善信访工作责任制，畅通群众反映诉求渠道，综合运用人民调解、行政调解、司法调解等有效方式，依法及时负责地处理群众反映的问题。强化镇（街）级核心作用，巩固村（居）级基础，构建多元社会矛盾调解工作体系。

## 三、营造民主法治的社会环境

扩大基层民主。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。发挥工会、共青团、妇联等人民团体依法参与社会管理和公共服务的作用，扩大公民有序政治参与。完善政务公开、社务公开和村务公开制度，保障人民的选举权、知情权、参与权、表达权和监督权。增强基层民主活力，健全基层群众自治制度，提高人民群众依法行使民主权利、管理社会公共事务的意识和能力。强化依法行政体系建设，提高文明执法水平，深入推进依法治区。着眼于解决经济社会发展中的深层次矛盾和问题，深入推进科学民主决策，坚持依法决策、健全决策程序，强化决策责任，建立健全重大决策跟踪反馈和评估制度。重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目、社会公

益事业等领域的信息公开。健全行政监督体系和问责制度。

#### **四、提升城乡居民的文明素质**

把社会主义核心价值观体系与公民道德建设紧密结合，深入进行社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，倡导爱国守法和敬业诚信。增强广大市民的法律意识、公德意识，积极开展精神文明创建活动，重点开展全国文明城市创建工作，不断提高市民素质和区域文明程度。

## **第十章 规划实施与保障**

本规划经过全区人民代表大会审议批准，是我区今后五年统领经济社会发展全局的纲领性文件。要举全区之力，集全民之智，实现未来五年宏伟发展蓝图。

#### **一、切实加强组织领导**

本规划一经批准，将成为编制国民经济和社会发展规划年度计划的重要依据。区政府成立实施规划领导小组，协调解决规划实施中的重大问题。各镇街、各部门根据规划纲要，制定年度工作计划，分解目标任务，明确责任分工，抓好工作落实。

#### **二、完善规划实施机制**

建立并完善规划纲要与产业功能区规划、专项规划和镇域规划的衔接协调机制。依据“动态调整，滚动修正”原则，保持规

划实施进度的连续性。“十三五”实施过程中所需经费纳入部门预算，安排专项资金解决，保障各项规划任务落实。

### **三、定期开展规划评估**

完善规划评估体系和评估制度。在规划实施的中期和终期阶段，区政府对规划实施情况进行评估，形成评估报告，提出改进意见，及时向区人大报告，保证规划目标顺利实现。

### **四、不断扩大公众参与**

政府有关部门要面向社会、面向公众，加强对规划的宣传工作，不断增强公众规划意识，提高维护和执行规划的自觉性。进一步完善公众参与、专家论证和政府决策相结合的决策机制。通过开展公众参与评估等工作，促进全社会共同推进规划实施。

### **五、强化实施监督检查**

加强对规划实施情况的监督，制定考核方法，完善评价机制，健全重大事项报告制度，定期将规划实施进展情况向区人大报告，向区政协通报。各有关单位应加强对规划实施情况的监测，自觉接受区人大、区政协对规划执行情况的监督检查，保证规划严格有效实施。

### **六、规划实施调整机制**

本规划一经批准，由区人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因确需调整时，按有关程序报批。