

新乡市凤泉区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要（草案）

凤泉区发展和改革委员会
二〇〇六年一月



目 录

第一章：凤泉区“十五”计划执行情况.....	1
第一节：总体目标情况.....	1
第二节：各项工作取得明显成就.....	3
第三节：“十五”时期经济和社会发展的基本经验和存在问题.....	9
第二章：“十一五”总体思路和奋斗目标.....	10
第一节：发展环境分析.....	10
第二节：总体思路.....	12
第三节：奋斗目标.....	12
第四节：主要任务和基本发展思路.....	14
第三章：全面推进凤泉工业区建设，加快产业聚集区发展步伐	
.....	16
第一节：巩固发展化纤纺织产业园.....	16
第二节：强化建设新型电源产业园.....	16
第三节：培育发展新材料产业园.....	17
第四节：推进陈堡产业聚集区发展，壮大优势特色产业.....	17
第四章 全面推进社会主义新农村建设.....	18
第一节 全面推进农业产业化.....	18
第二节 以农村基础设施建设为基础，以农民素质提高为重点，培育文明村镇.....	19
第三节 深化农村改革，探索加快农村经济发展的新模式.....	20
第四节 以“双强村”建设为载体，全面加强农村基层组织建设.....	20

第五章 继续实施旅游拉动战略，建设生态旅游区	20
第一节 落实凤凰山森林公园建设规划	21
第二节 提升潞王陵旅游品牌，进一步整合旅游资源	21
第三节 开发旅游产品，发展旅游经济	21
第四节 发展观光生态农业，不断丰富旅游业发展内容	22
第六章 全面推进社区经济发展繁荣第三产业	22
第一节 大力发展凤泉特色的社区经济	
第二节 全面推进新兴第三产业发展	
第三节 全面促进商贸物流业发展	
第七章 发展文化产业，繁荣文化事业	23
第一节 大力发展文化产业	23
第二节 加快发展文化事业	23
第三节 加强文物保护和开发利用	24
第八章 融入新乡都市区建设，推进城市化进程	24
第一节 修订完善城乡各类规划	24
第二节 交通道路建设规划	25
第三节 加快园林绿化工程建设	26
第四节 提高城区管理水平	26
第九章 转变经济增长方式,促进节约发展、清洁发展和可持续发展	
.....	26
第一节 节能	27
第二节 节水	27
第三节 节地	27
第四节 节材	27
第五节 资源综合利用	28

第六节 大力发展循环经济.....	28
第十章 全面推进和谐社会建设.....	28
第一节 千方百计扩大就业.....	28
第二节 完善社会保障体系.....	29
第三节 提高出生人口素质.....	29
第四节 提高人民群众健康水平.....	30
第五节 提高公共安全保障水平.....	30
第六节 加强和完善社会管理体系.....	32
第七节 加强社会主义民主政治建设.....	32
第八节 加强社会主义精神文明建设.....	32
第十一章 高度重视科技教育工作，落实人才科技兴区战略	
.....	33
第一节 促进科技进步.....	33
第二节 大力发展教育卫生事业.....	34
第十二章 实施“招商引资、项目建设”双带动战略.....	34
第一节 健全招商引资工作机制.....	35
第二节 创新招商引资方式.....	35
第三节 提高招商引资的质量和效益.....	35
第四节 突出与战略投资者合作.....	36
第五节 加大对外宣传和推介力度.....	36
第六节 “十一五”期间重大项目.....	36
第十三章 深化改革，建设创新型社会.....	38
第一节 积极推进投资体制改革.....	38
第二节 改革完善财政预算管理体制.....	38
第三节 深化农村各项改革.....	38

第四节 推进政府机构改革.....	39
第五节 加快行政管理体制改革.....	39
第十四章 完善政策，提高执行能力.....	39
第一节 切实提高领导干部执政能力.....	39
第二节 进一步转变政府职能.....	40
第三节 大力推进依法行政.....	40
第四节 严格责任追究.....	40
第五节 切实提高办事效率.....	41
第六节 大力规范和整顿市场经济秩序.....	41

新乡市凤泉区“十一五”规划总体设想

第一章 凤泉区“十五”计划执行情况

“十五”以来，凤泉区始终把发展作为第一要务，全面加强党的执政能力建设，认真贯彻中央、省、市各项方针政策，着力提高各级各层次“执行政策的能力、加快发展的能力、依法办事的能力、维护稳定的能力”。坚持以产业结构调整为主线，强力推进“项目带动、旅游拉动”战略，充分挖掘区域经济比较优势，不断优化发展环境，全面扩大对外开放，着力培育、打造支柱产业和特色产业，经济和社会进入了可持续发展正确轨道，“十五”期间经济社会发展目标预计将全部超额完成。

第一节 总体目标情况

“十五”期间，全区产业结构调整、发展环境综合整治成效逐步显现，结束了经济长期徘徊的被动局面，进入了快速、健康发展的新阶段。

全区国内生产总值（GDP）累计完成 39.1 亿元，是“九五”时期累计 21 亿元的 1.9 倍，几乎翻了一番。年均增长 16%，比“九五”时期年均增长幅度高 5.4 个百分点。2005 年预计完成国内生产总值（GDP）10.53 亿元，是 2000 年的 2.1 倍；较 2004 年增长 19%；完成“十五”计划的 153%。三次产业的比例由“九五”末的 18.4:54.8:26.8；预计到“十五”末调整为 12.2： 58.7： 29.1。

全区工业总产值累计完成 80.5 亿元，是“九五”时期累计 36 亿元的 1.8 倍，年均增长 13.8%（实际年均增长 20.1%，比“九五”时期年均增长 9.8%高 10.3 个百分点，原因是 2004 年区划调整时，工业总产值统计口径变化，当年增长幅度调整为-8.7%），预计 2005 年完成工业产值 20.78 亿元，是 2000 年的 1.9 倍，较 2004 年增长 35.5%，完成“十五”计划的 114%。

全区农业总产值累计完成 10.43 亿元，是“九五”时期累计 8.2 亿的 1.3 倍，年均增长 2.2%（实际年均增长 12%，原因是区划调整 2003 年增长幅度调整为-25.3%），2005 年预计完成农业总产值 2.21 亿元，是 2000 年的 1.53 倍，较 2000 年增长 5.2%，完成“十五”计划的 105%。

全区累计完成一般预算收入 1.89 亿元，是“九五”时期累计 1.5 亿元的 1.26 倍，年均增长 8.9%（实际年均增长 15.2%，原因是区划调整，2002 年一般预算收入增长调整为-8.1%），2005 年预计一般预算收入完成 4756 万元，是 2000 年的 1.53 倍，较 2004 年增长 15%；完成“十五”计划的 139%。

农民人均纯收入预计 2005 年达到 3672 元，年均增长 5.2%（实际年均增长 10.8%，原因是区划调整，大块镇农民人均纯收入 2004 年统计为 2700 元），较 2000 年 2508 元增长 1164 元，较 2004 年增长 8%；完成“十五”计划的 102%。

全社会固定资产投资累计完成 21.83 亿元，是“九五”时期累计 5.9 亿元的 3.5 倍，年均增长 39.1%；2005 年预计完成 7.69 亿

元，是 2000 年的 5.2 倍，较 2004 年增长 30%，完成“十五”计划的 178%。

全区人口自然增长率均控制在 6%以下，完成了“十五”计划 8%以下的人口控制目标。

第二节 各项工作取得明显成就

创新农村经济发展模式，不断优化农业产业结构。“十五”期间，凤泉区以农业增效、农民增收、农村稳定为总目标，积极探索农村经济发展的新模式。创新农业发展新理念，以全国文明村耿庄村推进农村土地股份制为试点，探索规范土地流转机制，全面提升了农村经济发展水平；以发展生态农业，旅游观光农业为目标，全面实施了退耕还林工程，太行山绿化工程，完成退耕还林面积 10000 亩，培育发展世利农业苑、金亨银杏园、云龙山林果园等高效农业园区，以区域经济中心建设为载体，发展了 6 家规模以上养殖小区。建成高标准无公害 10000 头养猪场一家，有力地促进了全区养殖业的发展。开展生态家园富民工程建设，推广农村沼气新技术，实现了农村废弃物再利用，改善了广大农民的生活环境，提升了广大农民的生活质量。在迅速提升农村经济发展水平的同时，加大农业投入，共新修渠道 12 公里，打机井 145 眼，新增节水灌溉面积 7500 亩。治理水土流失面积 22.2 平方公里，并全面加强地下水资源的管理，使地下水位由 11.57 米，上升到 9.77 米。解决安全饮水人口 18000 多人，深化农村税费改革，争取上级转移支付，落实了国家惠农政策，实现了农

业税全免和种粮补贴，全面提高了农民收入，农村人均纯收入由 2508 元提高 3672 元，净增 1164 元。

工业结构全面优化，经济进入快速发展新阶段。“十五”时期，凤泉区认真分析和研究世界经济发展趋势，按照建设新型工业区的总体思路，突出了区域经济特色，发挥比较优势，全面推进产业结构调整，明确提出了“项目带动、旅游拉动”、谋划“凤泉工业区”的战略思路，在关闭资源型、高污染、高耗能企业的基础上，引导区域经济向科技型、集约型方向发展，着力培育区域特色经济，制订了一系列扶持特色经济发展、引进人才、引进项目、引进资金的政策，形成了全面对外开放的局面，引进非公有制投资 32500 万元，新上了化纤纺织、电池、铜材加工企业 60 多家，区外资金 95430 万元，新上平原水泥、众邦新材料、新龙化工、七星科技、亿丰、城投混凝土等企业。形成了化纤纺织、水泥建材、塑料化工、三产旅游、电池、铜材加工六大支柱产业，2005 年，六大支柱产业预计实现产值 172188 万元，占地区增加值中的比重达到 65 %。三次产业结构比例由 2000 年 18.4: 54.8: 26.8 预计到 2005 年调整为 10: 61: 29，工业经济发展的速度、质量和效益明显提高，凤泉区经济进入快速发展的新阶段。

旅游服务业快速发展。“十五”时期，我们充分挖掘历史文化资源，我区旅游业规模得到了壮大，培育了潞王陵、愚公泉、青青生态园、汉风博物馆、凤凰山、世利苑、虎头山等旅游景点，旅游带动战略取得明显成效。餐饮休闲服务业、房地开放等第三

产业档次和水平全面提升，发展了云妹宾馆、生态园餐厅、交通宾馆、华联超市、新运超市、万德隆购物广场，以及市场小区、锦园小区、星湖山庄等项目，形成了政府主导、全社会参与的良好局面。旅游服务业实现增加值 31376 万元，占地区增加值的比重达到 26.4% 。

经济管理体制全面改革，对外开放水平进一步提高。“十五”期间，积极推进国有集体企业改制、财税体制、投融资体制、粮棉流通体制、农村信用社改革、垄断行业管理体制和行政审批制度等各项改革，经济社会发展的内在活力明显增强。非公有制经济快速发展，2005 年底，非公有制经济占生产总值比重达到 88.7%。

2003 年引进市外资金 8340 万元，完成对外出口额为 0；2004 年引进市外资金 41602 万元，完成对外出口额 967 万美元；2005 年引进市外资金 21351 万元，完成对外出口额 824 万美元。

社会保障体系更加健全，建立了最低生活保障制度，离退休人员养老金、下岗职工基本生活保障金发放率均达 100%。城镇登记失业率 5 年来均低于 4.5% 的调控目标。2005 年，城镇基本养老保险覆盖率达到 90%，基本医疗保险参保率达到 85%。

项目带动战略成效显著，固定资产投资高速增长。“十五”期间，全社会固定资产投资累计完成 195287 万元，年均增长 51.9 %。其中城镇投资达到 163941 万元，年均增长 50.4%；农村投资完成 31346 万元,年均增长 27.5 %，工业企业投资总额达

146319 万元，年均增长 49.7%，占全社会固定资产投资的 74.9%；

“十五”期间，重点建设项目共 166 个，投资在 500 万元以上的项目达到 140 个，占项目总数的 84.3%；投资在 1000 万元以上的项目 67 个，占项目总数的 40.3 %，为拉动我区经济快速发展，奠定了坚实的基础。

生态城区建设步伐加快，区位优势进一步增强，城区管理水平稳步提高。在科学总结凤泉区发展历程的基础上，围绕维护全区人民的根本利益，站在凤泉区可持续发展的高度，确立了把凤泉区建设成新乡市的生态区、新乡市北花园的新理念，转变观念、强力实施“禁采禁爆”、退耕还林、通道绿化、林网建设等重大工程，实现了凤凰山周边 100 多家采石、碎石、白土、石灰窑企业的全面关闭，“十五”期间，全区植树 310 万株，太行山绿化 7500 亩，退耕还林 10000 亩，通道绿化 75 公里，治理水土流失面积 26 平方公里，复垦工矿废弃地 2300 多亩，建设林网化农田 2.5 万亩，森林覆盖率从“九五”期末的 14.6%提高到 26.15%，并建成了凤凰山、潞王陵、愚公泉、世利农业苑、云龙山、金婷银杏苑等游览区，青青生态园被列为全国农业生态示范点，自然生态资源得到了有效恢复和保护。同时投资 4800 万元完成了 59 家污染工业企业的治理，基本上实现了达标排放，粉尘污染基本消除，人民群众生产生活环境全面改善。

全面加强基础设施建设，先后投入资金 5590 万元，改造修建县、乡、村道路 13 条，完成了北唐路、愚南路、五愚路等旅

游道路以及北李线、北石线、锦园路、双坛路、站前路、榆树路等城乡道路建设，总长达到 66.26 公里。先后投入 2800 万元完成了水厂二期扩建、8100 米配水管网、5000 米排水管网、10 处城区游园，人均公共绿地达到 8.1 平方米，城区绿化覆盖率达到 35%。同时加大旧城改造力度，投资 2.5 亿元建成凤苑小区、耿庄花园、星湖山庄、佳境天城等 11 个新型住宅小区，共竣工住宅面积 22.9 多万平方米。城镇人口新增住宅面积 15.87 平方米。通过大力开展“五城联创”活动，全面提升了城市管理水平，高标准通过了全国旅游城市的验收。生态环境的改善、城市建设和管理水平的提高，树立了凤泉新形象，为凤泉区的可持续发展打下了坚实的基础。

各类园区建设稳步推进。“十五”以来，我区的工业园区和特色产业聚集区发展势头良好，完善了化纤纺织园区的建设，启动了电源工业园的建设，积极谋划推进建材工业园、陈堡产业聚集区。各类园区正在逐步成为我区新的经济增长点。

各项社会事业全面发展。劳动和社会保障事业纳入法制化轨道。劳动监察工作全面开展，企业用工制度得到落实，社会保险工作进一步深入，参保企业增长了 148%，参保职工增长了 186%，养老金发放增长了 3.5 倍，离退休人员养老金发放率、失业人员失业金社会化发放率均达到 100%。同时，民政救助工作进一步深化，全面发展了社会低保和农村贫困救助工作，做到了应保尽保，弱势群体生活得到了有效保障。

文化、教育、科技发展迈出了坚实步伐。不断加大文化、教育以及科技工作力度。重点抓好科技兴农、科技兴企工作，转化了国家级、省级高新技术和科技成果 3 项，研发了高新技术产品 6 项；完成 4165 平方米农村中小学危房改造，集中建设了分将池、西同古、鲁堡等 3 所优质小学；成功举办了第三届、第四届“青年歌手电视大赛”、“首届旅游文化节”、“民间传统艺术比赛”、“第二届区运会”等 30 多场大型群众文化艺术活动，全面丰富了群众文化生活。

卫生事业全面推进。进一步建立健全了区、乡、村卫生防疫、妇幼保健工作体系。形成了较完善的组织管理、技术指导系统，计划免疫五苗接种率达到 98% 以上。以农村卫生为重点，狠抓卫生改革，预防保健、医疗质量和卫生行政执法等工作，圆满完成了各项业务计划，有力保障了人民群众身体健康。投资 34 万元改造扩建了大块卫生院门诊楼。农村卫生服务范围不断扩大，社会效益显著。全面完成了阻击“非典”等重大疫情任务，深入开展了爱国卫生运动，增强了广大人民群众的环境卫生意识，城乡环境卫生面貌大为改观。

城乡居民生活不断改善，生活质量和水平进一步提高。2005 年城镇居民人均可支配收入预计达到 8292 元,增长 16 %,农民人均纯收入达到 3672 元，年均递增 5.2% 以上。就业总量稳步增长，就业方式进一步多样，“十五”期间共分流、安置下岗失业人员 21048 人次，新增就业岗位 17493 个，城镇登记失业人数比例控

制在 33 %。社会保障制度进一步规范，弱势群体保障、救助和就业促进工作稳步推进。

居住条件显著改善。“十五”期间新建住宅 22.9 万平方米，人均居住面积达到 15.87 平方米。文明城区创建工作进展迅速，“十五”期间，建成 6 个文明社区、3 个市级文明小区、6 个区级文明小区。与居民群众生活相关的实施项目全部完成，居民生活舒适、便捷。

人口与计划生育工作成绩显著，人口的健康质量和生命质量不断提高。“十五”期末，全区总人口控制在 138729 人，比“九五”期末增加人口为 10529 人，年平均增加人口为 2016 人，平均人口自然增长率为 5.02%，已婚育龄妇女综合节育率为 93%，全区已婚育龄妇女总生育率为 1.5%，政策生育率为 95%，群众对计划生育满意率为 96%。

党的建设全面加强。按照党的十六大“一切影响发展的体制弊端要坚决革除，一切束缚发展的做法和规定要坚决改变，一切妨碍发展的思想观念要坚决冲破”的指导思想，紧紧围绕改革、发展、稳定的总目标，坚持公开、公平、公正的原则，全面推进以干部选拔、使用、管理为核心的政治体制改革，建立了在发展中考核、使用干部的干部人事制度和党委决策、执行、监督、评价体系，成立了政府分党组，完善了党的领导体系，全面加强了党的领导，形成了干事创业的良好氛围。

第三节 “十五”时期经济和社会发展的基本经验和存在问

题

思考总结“十五”期间经济和社会发展历程，我们的基本经验一是必须坚持“工业兴区”的理念，坚定不移地走工业化发展的道路；二是必须坚持“旅游拉动、项目带动”战略，坚持科学发展观。走可持续发展的路子；三是必须牢固树立“环境也是生产力”的观念，不断优化投资环境。扩大对外开放水平；四是必须深化改革，不断探索先例我区经济发展新的机制体制。创新经济发展的新模式；五是工业经济发展必须走规模化、集约化、产业化的路子。六是必须坚定不移地全面贯彻落实、发稳定的重大战略决策，牢牢把握发展是执政兴国的第一要务，紧紧抓住、切实用好战略机遇，加快发展步伐。

贯彻科学发展观，必须实事求是地正视和总结发展存在的问题：一是思想解放和观念转变跟不上经济发展的形势，紧迫感、压力感和责任感不强；二是结构性矛盾依然存在，竞争力的提高和增强仍是突出问题；三是经济增长方式的转变滞后，集约化程度较低；四是财源结构性问题仍然十分突出，基础性财源建设任务依然艰巨；五是经济发展环境仍需进一步优化，体制改革和机制创新的任务依然十分繁重；六是公务员队伍素质和能力的提高，应引起高度重视。另外，还有一些具体问题，如：农业产业化水平、市场化程度仍然较低，农村服务体系仍需进一步完善。工业企业尤其是中小企业信贷资金供应不足，缺乏现代化的管理意识和上规模、上档次的市场竞争意识，整体效益水平不高；部

分建设项目资金缺口较大、建设用地、煤、电、油、运依然紧张；这些问题，需要引起高度重视，在今后的工作中认真谋划，着力解决。

第二章 “十一五”总体思路和奋斗目标

第一节 发展环境分析

从国际环境看。世界经济将继续保持较快增长态势，国际产业转移进一步加快，国际经济合作深入发展，有利于我区继续吸引国外资金、技术、人才和管理经验，承接产业转移。

从中央宏观经济政策看。中央继续实施稳健财政政策和货币政策，出台促进中部崛起的指导意见并实施相关政策，扎实推进社会主义新农村建设，有利于我区加快经济结构调整，加强基础设施和薄弱环节建设，推动优势产业发展，促进农业增效，农民增收、农村繁荣，特别是中央高度重视并加大力度支持提高自主创新能力，提升产业竞争力，建设资源节约型和环境友好型社会，扩大消费需求，有利于我区在加快发展的同时，加快推进经济转型。

从市委、市政府的发展战略看。市委、市政府强力推进中原城市群新乡都市区建设，发挥各方面的积极性，强抓机遇，加快发展，尽快形成区域经济竞争优势，全面提升整体实力，努力实现“经济强市”发展目标。通过推进结构优化升级、转变增长方式、提高自主创新能力、扩大消费要求、建设资源节约型和环境友好型社会。

从我区发展基础和条件看。我区经过多年特别是“十五”的积累，经济发展的内在活力明显增强，广大干部群众抢抓机遇、加快发展的意识得到强化，提速晋位的紧迫感明显增强，齐心协力抓落实的工作作风已经形成。特别是胡锦涛总书记视察河南时提出河南要在促进中部崛起中发挥更大作用，走在中部地区前列，为凝聚全区力量、千方百计加快发展，使各项工作都走在其他县（市）、区的前列提供了强大的精神动力。

同时，也要清醒地看到，我区经济社会发展还面临一些不利因素：一是随着全国部分行业产能的进一步释放，市场竞争将更加激烈，我区经济保持既快又好发展的难度进一步加大。二是我区提升产业层次，推行节能降耗受自主创新能力弱的限制，淘汰落后生产能力与盲目发展的矛盾短期内缓解困难较大。三是国家将继续实施从严的土地保护政策，建设用地更加紧张，土地征用成本更高，土地将成为对投资快速增长的制约因素，特别是对新开工项目将带来较大影响。四是财政收支矛盾仍然突出，特别是区本级财源结构性问题，导致区政府投资资金不足，对全区经济调控能力减弱。

第二节 总体思路

以邓小平理理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，紧紧围绕全面建设小康社会的奋斗目标，以加快发展为第一要务。以增强综合经济实力、自主创新能力、经济可持续发展能力、区域经济竞争力为主

线，强力推进工业化、城镇化、农业现代化、民营经济规模化、服务业现代化、国民经济和社会信息化进程；贯彻落实项目带动、开放驱动、改革推动、科教兴区、优化环境、人才强区、健全保障和可持续发展举措；加快转变经济增长方式，积极推进经济结构调整；大力发展循环经济，建设节约型社会和环境友好型社会，着力构造和谐社会。打造中部地区化纤纺织、水泥建材、电源产业基地。在经济、社会、人口、资源、环境的协调发展中，形成以高新技术产业为主导的“一区三园”框架支撑、服务业全面发展的新型都市区产业发展格局；形成布局合理、功能凸显、生态优化、管理高效的现代化都市区建设和管理格局；形成促进人的全面发展的城区社会事业格局。到 2010 年，基本建成体现凤泉区经济实力水平特征的、经济社会协调发展的、综合竞争力较强的现代化都市区。

第三节 奋斗目标

通过分析测算，“十一五”时期，全区国民经济发展的主要预期目标是：

国内生产总值：“十一五”末达到 38.5 亿元，年均增长 29.6%，力争达到 40 亿元，年均增长 30.6%；在全市位次排序靠前位。

人均国内生产总值达到 3165 美元，提前 5 年达到省定小康水平。

财政收入：“十一五”末达到 1.5 亿元，年均增长 25%；

工业总产值：“十一五”末达到 80.7 亿元，年均增长 31.2%，

力争达到 100 亿元，年均增长 36.9 %；

农业总产值：“十一五”末达到 2.6 亿元，年均增长 5.2%；

全社会固定资产投资：“十一五”末累计达到 33.98 亿元，年均增长 34.6%，力争达到 41.4 亿元，年均增长 40%；

农民人均纯收入：“十一五”末达到 5049 元，年均增长 7.2%；

社会消费品零售总额：“十一五”末达到 25 亿元，年均增长 21%。

第一、二、三产业在国内生产总值中所占比例达到 7.1%、62.9%、30%；

人口出生率控制在 10‰以下。

城市发展的主要预期目标是：综合经济实力明显加强，自主创新能力明显提高，经济可持续能力明显增强，区域经济竞争力明显提高。积极创建环保和生态城区，使我区逐步成为适宜居住、最具安全感和诚信度较高的新型城区。

第四节 主要任务和基本发展思路

主要任务：

根据总体思路和奋斗目标，“十一五”期间我区经济社会发展的主要任务是：加快推进农业现代化，建设社会主义新农村；加快工业化进程，着力构建电源生产、化纤纺织、水泥建材三大工业基地；加快发展中、高端产品和名牌产品，推进产业聚集式发展，形成企业合理分工、协调式发展格局；围绕皇家陵园和 30 平方公里的凤凰山森林公园建设，确保旅游产业快速发展；加快

发展服务业，实现商贸物流业、社区服务业的重大突破；加快发展文化产业，建设文化强区；坚持可持续发展战略，建设资源节约型和环境友好型城区；实施项目带动战略，加大招商引资力度，建设可持续增长城区；夯实“十二五”发展基础，建设综合经济实力较强城区。

基本发展思路：

——产业发展思路。以加快发展为第一要务，坚持主攻工业，巩固农业，大力发展服务业，围绕“一区三园”的战略发展思路，着力构建电源生产、化纤纺织、水泥建材三大工业基地。以重大项目和成长型企业为重点，扶持壮大塑料化工、铜材加工、汽车配件等特色产业。以建设新乡凤凰山省级森林公园为依托，重点提升服务业的规模和档次，打造中原地区一流生态旅游和休闲娱乐中心。加快农业化进程，大力发展特色农业。促进社会全面发展。

——城市建设思路。“十一五”期间，凤泉区要以可持续发展为目标，遵循“以人为本、综合管理”的原则，继续按照高起点规划、高质量建设、高标准管理的要求，进一步完善城区服务功能，加强城区的功能开发，提高城区的管理水平，基本形成布局合理、功能凸显、交通便捷、生态优化、管理高效的现代化都市区建设和管理格局。突出产业优先，坚持以人为本，构建生态体系，优化人居环境；彰显文化特色，提高城市品位，将凤泉区建设成为新乡市的“北花园”。到 2010 年，全区城区人口达到 8 万人左右。

——新农村建设思路。坚持工业反哺农业，城市支持农村和多予少取放活的方针，促进农业增产、农民增收、农村发展，加快建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村。加快推进“村改居”工程，到“十一五”末，建成 8 个新型乡村都市。

——民生发展思路。着力促进人的全面发展，大幅度增强劳动者特别是农民的就业能力，积极创造就业岗位，进一步提高社会保障水平。

——先进文化发展思路。以建设文化城区为目标，充分发挥我区历史文化底蕴深厚的优势，整合区域文化资源，加快文化产业化运作，打造文化品牌，努力建设文化强区。

——可持续发展思路。以提高可持续发展能力为目标，大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会。

——构建和谐社会发展思路。以“四位一体”（物质文明、精神文明、政治文明、和谐社会）协调发展为目标，构建民主法制、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序的和谐凤泉。

第三章 全面推进凤泉工业区建设，加快产业聚集区发展步伐

第一节 巩固发展化纤纺织产业园

充分发挥凤泉区化纤纺织基地优势，以耿黄乡为基地，以凤凰实业公司为龙头，重点发展化纤纺织加工业，培育发展服装加工业，形成化纤纺织深加工信息、技术、资本、人才聚集区，产品种类齐全，产业配套发展，建成北方重要的化纤纺织产品集散

地。以耿黄大道以南，规划建设的李石路以北，汲詹线以东为主，规划面积 2940 亩。依托现有凤凰实业化纤纺织公司，以白鹭化纤纺织商会为纽带，引进国内外纺织加工企业，一期投资规模达到 10 个亿以上，拉长产业链条，迅速形成纺织-染色-贸易-服装加工产业基地。到 2010 年化纤纺织加工规模达到 5 万吨以上，加工服装 100 万套以上，吸纳各类企业 10 家以上，产值达到 30 个亿以上，安排就业人员 1.2 万人。

第二节 强化建设新型电源产业园

根据国家信息产业部关于在全国设立 31 个电子信息产业园的总体指导思想，紧紧围绕电子信息产业链中化学与物理电源产业的关键环节，迅速整合凤泉区电源产业，提升电源产业规模和产品档次，尽快与国际电子信息产业接轨，聚集发展，重点配套发展锂离子电池、镍氢动力电池，实行品牌战略，形成聚集效应。

以新辉路和在建的北石路（建设名称电源路）为“十字中心”区放射发展。分二期共 8580 亩，一期规划以新辉路以西、李石路（电源路）两侧 4260 亩为主，二期为新辉路以东 4320 亩为主。在现有 29 家电源原材料、电池产品加工、废旧电池回收企业的基础上，进一步整合资源，规范化聚集发展，到 2010 年计划新建项目 25 个，投资规模达到 45 个亿，产值突破 50 个亿。引进国内外知名电池企业入驻，重点是创立品牌，瞄准世界电子信息产业 500 强，配套电池产品，发展镍氢、锂离子、太阳能及燃料电池。

第三节 培育发展新材料产业园

加大凤泉区水泥建材产业结构调整的力度，推进日产 25000 吨新型干法预分解回转窑水泥熟料项目建设，关闭淘汰落后的水泥生产工艺，整合水泥产业资源，聚集生产要素，重点推进建材业资产重组改造，提升产业水平，根据水泥熟料产能适度发展水泥粉磨，推进混凝土产成品建设，形成品类齐全的水泥建材工业基地。

以凤凰山以北，分将池的周边，在建的金扬线东路两侧为主，充分利用潞王坟乡荒山坡地，以及关闭淘汰的水泥建材企业和低效利用土地。规划面积 4500 亩的水泥建材产业园，发展目标是到 2010 年形成年产 800 万吨水泥熟料，1000 万吨水泥，150 万立方商品砼，200 万立方混凝土砖及混凝土构件的生产能力，投资规模达到 25 亿以上，产值达到 25 亿以上。

第四节 推进陈堡产业聚集区发展，壮大优势特色产业

根据市委、市政府关于建设“中原城市群新乡都市区”的工作部署，凤泉区规划制定了陈堡产业聚集区，该产业聚集区位于凤泉区大块镇陈堡区域，人口 6782 人，面积 5.9 平方公里，位于新乡市城区北部三公里处，新辉路横穿南北，规划区内有中小型企业 62 家，其中较大规模的企业 19 家，中外合资企业 2 家，2005 年经济总量预计 6.3 亿元。规模较大的企业主要有：环宇集团、华新特种合金、骏华车辆厂、东堡车辆厂、富华挂车厂、黄河锅炉厂、铝镁合金公司、恒力电源公司、阳光电源公司、逐日电源

公司、绿之星电源公司、星科电源公司、双龙电源公司。

“十一五”时期，陈堡产业聚集区经济年均增长 20%，区域人均生产总值达到 3000 美元以上。2020 年区域人均生产总值达到 5000 美元以上。区域二、三产业比重超过 95%，二、三产业从业人数占全部从业人数比重超过 80%，总人口达到 2 万人以上。入驻投资超千万元的项目 24 个，其中超亿元的 6 个。

第四章 全面推进社会主义新农村建设

建设社会主义新农村是新时期解决“三农”问题的重大举措，也是全面建设小康社会、努力构建和谐社会的客观要求。是坚持工业反哺农业，城市支持农村的方针，促进农业增产、农民增收、农村发展。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，加快现代农业示范中心建设，推进农业现代化进程，努力建设社会主义新农村。

第一节 全面推进农业产业化

继续深化农业结构调整，优化农业布局。“十一五”期间，要继续按照区委、区政府提出的“一减三增”的发展思路，加大农业结构调整的工作力度。重点发展观光农业、生态农业、集约化农业项目。北部丘岭山区以生态林业、药用林业、优质林果业为主；南部以现代化农业园区项目建设为主；西部以集约化家畜（禽）养殖业、绿色种植业为主。继续全面推进林业发展，重点是以凤凰山省级森林公园 30 平方公里核心区建设为重心，通过建设新乡市义务植树基地，组织、动员社会力量参与建设，并合理配置

树种，推进凤凰山省级森林公园“三区三带”建设，彻底改善凤泉区生态环境，全面完善提高畜牧养殖业。完善规划建设 10 个养殖小区，其中生猪养殖小区 7 个，奶牛养殖小区 1 个，蛋禽养殖小区 1 个，肉禽养殖小区 1 个，分布于 3 个乡镇的养殖集中村；建成养殖、加工龙头企业 8 家；10 个无公害畜产品产地通过省级验收认定，争取 1—2 个无公害畜产品通过省级验收认证。推广种植优质牧草 1500 亩。建成 3 个种畜禽繁育场，引进奶牛胚胎移植技术。青贮 30%左右的农作物秸秆。建成 1 个年产 18 万吨的畜禽熟化饲料生产企业。建立健全农业服务体，引导、发展农民专业合作社经济组织，推进农业标准化和环境认证、无公害农产品认证、绿色食品认证和农业信息化服务体系建设。按照区有平台、乡有服务站、村有信息员的要求，初步实现农业经济和农村社会发展信息化，全面提升农村经济发展水平。

第二节 以农村基础设施建设为基础，以农民素质提高为重点，培育文明村镇

突出抓好农村道路、安全饮水工程、沼气池等基础设施建设和以农村文化大院、社区综合服务中心、计生服务中心、农村医务室等为重点的公益事业建设。完善村民居住点服务功能，树立乡镇规范化建设的理念，参照标准化农村住宅方案，实现乡镇规范化的控制性管理，注重节约土地。住宅建设在单体建筑美化的基础上，逐步推行集约度更高的联体建筑和连片建设，实现基础设施的资源共享。建立健全村级管养保洁体制，开展“改水、改厕、

改灶、改圈”活动，整治村容村貌，促进乡风文明。新发展沼气用户 5000 户，解决好 50000 农村人口安全饮水问题，新建农村道路 42 公里，农村道路实现制度化养护。

第三节 深化农村改革，探索加快农村经济发展的新模式

坚持用工业的理念发展农业，积极探索和推行耿庄村土地股份制改革模式，建立健全农村土地合法有序流转制度，逐步实现农业生产集约化、经营产业化、布局区域化、产品优质化。要加强农业科技创新和推广体系建设，建立健全农业科技创新体系、技术推广体系和农业教育培训体系。加大农村人才引进、培养和使用工作力度，鼓励机关大中专青年干部、大中专毕业生、尤其是涉农毕业生到农村第一线工作。加快建设广播电视“村村通”工程，加大农村劳动力技能培训工作力度，全面提高农民科技文化素质。落实中央各项惠农政策，深化农村管理体制改，建立健全农民增收长效机制，促进农民收入持续稳定增长。“十一五”时期，农民收入平均增长幅度要保持在 6%以上。

第四节 以“双强村”建设为载体，全面加强农村基层组织建设

不断总结我区农村基层组织建设成果，发扬耿庄精神，建立和完善农村党组织领导的、充满活力的村民自治机制，强化基层领导班子思想、组织作风和能力建设。实施“乡村干部素质培训工程”，不断提高乡村干部“理解政策的能力、加快发展能力、依法行政的能力和维稳的能力”，全面提高建设社会主义新村

的能力。

第五章 继续实施旅游拉动战略，建设生态旅游区

第一节 落实凤凰山森林公园建设规划

按照市委、市政府关于凤凰山森林公园规划建设整体部署，总体目标是按 5 年时间安排，前 3 年打基础，后 2 年完善提高，至 2010 年基本完成，重点突出 30 平方公里的核心区建设。“十一五”时期完成三大任务，一是完成 183 万株植树造林任务；二是完成 7 家采石企业和 13 家水泥企业的关停任务；三是完成景区内 12.4 公里旅游道路的路基培土任务。同时，要高度重视规划区内各项基本建设的控制工作，解决好生态区和工业区建设的矛盾，规划区内工业企业要按照花园式工厂的要求做到绿化达标，大力开展庭院绿化和厂区绿化工作。使凤凰山森林公园建设达到整体协调、统一的效果。

第二节 提升潞王陵旅游品牌，进一步整合旅游资源

要抓住凤凰山森林公园建设、南水北调工程、实施和豫北监狱搬迁的机遇，抓紧制订潞王陵发展规划，要聘请专家学者结合上级文物部门的要求，科学制订赵氏墓修缮规划，整体开发潞王陵景区，全面提升潞王陵旅游品牌。要落实坟上村搬迁规划，开放赵氏墓，同时要进一步整合旅游资源，按照建设南太行景区中入口的要求，科学制订并落实潞王陵滨河休闲带建设规划、凤凰山建设规划、云龙山度假区建设规划。

第三节 开发旅游产品，发展旅游经济，拉动三产业发展

要依托汉风博物馆、潞王陵、凤凰山、愚公泉、旅游品牌，加大旅游产品开发力度，要兴办旅游产品加工企业，并在各景区开办旅游产品销售业务，同时围绕各景点特点，兴建特色餐饮业，推进旅游经济快速发展。

第四节 发展观光生态农业，不断丰富旅游业发展内容

要认真总结我区观光农业发展的道路，借鉴外地经验，开拓农垦文化领域特色项目，将我区悠久的农垦文化优势变成经济优势，青青生态园、世利农业苑、供销社林果基地、金亨银杏园要分别兴办各具特色的观光农业项目，不断丰富我区旅游业发展内容。

第六章 全面推进社区经济发展繁荣第三产业

第一节 大力发展凤泉特色的社区经济

建立完善社区服务设施，完善社区服务项目体系和社区服务信息网络，开设社区服务网站和“一指通”求助电话系统。加快培育和发展社区服务业，鼓励个体、民营和社会各方面共同兴办社区服务，促进社区服务的社会化、产业化和多元化，重点开拓社会求助与福利服务、便民利民服务、家庭社会化服务、再就业服务和社会保障社会化服务等，构造便民、救助、社会保障为主的社会化服务体系，扶持各类家政服务公司快速发展，促进家政服务标准化，提高服务水平，打造家政服务品牌。服务业产值年均增长 12%。创造社区就业岗位 3000 个，达到每百名城市人口有 5 名社区服务人员，到 2010 年，城市社区服务中心面积增加 5

平方公里，社区服务业就业人数占总就业人数的比重达到 7%。积极把与市场化商业联系紧密、营利性、适宜产业化的社区服务项目，按照政企分开、政事分开和企业与事业分开的原则，实行企业化管理，自主经营，自负盈亏，依法纳税，逐步减少直至取消政府的直接投资。

第二节 全面推进新兴第三产业发展

抓住工业化进程和居民消费升级加快，服务需要扩大的有利时机，运用现代经营方式和信息技术改造，提升传统服务业。大力推进连锁经营、特许经营、专业配送等新型产业发展。力争 2010 年全区社会商品零售总额达 4.5 亿元，年均递增 15%，力争全区零售商业网点达 15 个/千人，从业人员 30 人/千人。重点扶持各类咨询、家政服务、托幼、养老、保健、医疗、餐饮、代办代理、日常维修等社区服务网点建设，逐步建立健全各类行业协会，加强和完善服务市场监管。

第三节 全面促进商贸物流业发展

结合凤泉工业区货运物流的特征，科学合理的规划具有凤泉工业区货运物流特征的大物流。一是对区域内运输公司和松散运输户进行整合，达到整体统一，竞争有序、供需平衡的局面；二是加快推进凤泉货运北站的建设，完善现代企业管理制度，建立区域内各规模企业物流服务档案，减少中间环节，达到快速、高效、定向服务的效果；三是加快铁路货运的建设，新乡铁路北站货物吞吐量逐年增长，依托新乡北火车站铁路货运中心，建成新

乡都市区铁路运输物流中心，形成辐射面广的铁路货物聚集和发送中心；四是围绕辖区内白鹭化纤集团、豫新发电厂、娃哈哈公司、平原水泥等大型企业都有比较齐全现代物流服务设施的货运优势，组建凤泉特色的现代物流公司。

——建设物流基地，选址在济东高速与新辉路交叉环岛东侧，电池产业园区北部，依托目前新乡综合建材厂 1000 亩闲置土地为基地，逐步向东西两侧扩展。依托新乡铁路北站，在其北侧及和平路北段鲁堡，东二环与宝山路交叉口设立三个二级仓储配送区。为新乡都市区内进出货物的集散和各工业区企业在全国市场采购和分销提供物流平台。

——组建物流信息服务中心，选址在区府路西段，依托市运输三公司场地，广泛应用现代电子信息网络技术，整合辖区内物流仓储、储运资源，推进现代物流服务，降低物流成本，避免物流资源的重复配置。

——组建物流企业，根据目前辖区仓储、货运现状，整合资源，组建一批专业化的第三方物流配送公司。提高第三方物流业务比重，2010 年第三方物流业务比重占全部物流业务的 30%。

第七章 发展文化产业，繁荣文化事业

发展文化事业和文化产业，丰富人民群众精神文化生活，是建设和谐社会的重要任务。坚持经济发展与文化发展的协调统一，满足人民群众日益增长的精神文化需求，推动文化事业的繁荣和文化产业的快速发展。

第一节 大力发展文化产业

紧紧围绕凤泉区所特有的愚公泉精神、耿庄精神和历史文化资源，培育和发展凤泉区文化产业。逐步建立健全凤泉区文化产业队伍，培育文化产业企业。整合凤泉区汉文化、明清文化资源，开发汉文化、明清文化产品。挖掘民间盘鼓、书法、武术等传统民间文化活动项目，培育文化产业队伍。围绕凤泉广播电视网络“村村通”工程建设，以及民营网络实体，拓展网络服务、信息服务等新兴文化产业。要引入文化市场理念，尽快实现由政府办文化向管文化的转变，拓宽文化产业的投入渠道，形成多种资本共同参与的文化产业发展格局。

第二节 加快发展文化事业

以“五个一”工程建设为龙头，积极开展文艺创作活动。围绕广播电视事业的发展，努力开创和提升自主节目质量，提高电视人口覆盖率。要落实县（市、区）有文化馆、图书馆、博物馆，乡镇有文化站，村有文化大院的工作任务。加强基层文化设施建设，完善文化服务网络。围绕提高人口素质，加强思想道德建设的中心，建立健全文化活动阵地，提供文化活动场地和设施。

第三节 加强文物保护和开发利用

坚持“保护为主、合理利用、加强管理、抢救第一”的方针，认真制订完善文物保护单位的保护规划，落实保护措施。要高度重视“十一五”时期凤泉区重点建设工程项目的文物勘探及文物发掘工作。继续做好潞王陵申报世界文化遗产工作，完成坟上村

搬迁、次妃赵氏墓的开发建设。加大文物研究，积极探索和发展文物复制产业。

第八章 融入新乡都市区建设，推进城市化进程

第一节 修订完善城乡各类规划

实施凤泉区战略规划和概念性设计规划，完成“十一五”近期建设专项规划和城市外围拓展区域控制性详细规划，完善中原城市群新乡都市区凤泉区规划及其配套规划。根据凤泉区的地理特点、城区现状和发展趋势，将凤泉区规划为“二城四区”的新型城区空间布局形态。

“二城”即：以区府路为中心轴的旧城区，和以南水北调为中心轴的新城区。实现行政中心北移，生活居住中心的南移。

“四区”即：以白鹭集团为中心向南延伸，建设化纤纺织深加工区；以东二环为中心轴，新乡火电厂、平原水泥公司为支点向东延伸，建设电力、新材料聚集区；以新辉路为中心轴，建设陈堡产业聚集区；以凤凰山森林公园为核心，发展三产旅游区。

第二节 交通道路建设规划

规划建设 42 条，共 214.587 公里，其中：县道规划 5 条，合计 34.187 公里；乡道规划 8 条，合计 83.7 公里，村道规划 29 条，合计 96.7 公里。全区出入主干线分别与市北环大通道和西环大通道、济东高速东西出入口、新晋高速相连接，形成整体交通网，根据区内分区功能定位的原则，网内形成城区干道网、工业区道路连接网、森林公园公路网、村村通公路网四个交通网块。

构筑“四纵三横”城区干道网。四纵：1、从和平大道穿京广铁路向北拓宽北唐线连接卫柿线，形成双向四车道的旅游大道，2、新中大道 连接济东高速向北到南水北调南岸建设双向六车道快速路，形成凤泉区承接中心城区的东部通道，3、以新辉路为基础，穿过陈堡产业聚集区，连接辉县市的西部通道。4、西二环接新晋高速的快速通道。三横：1、拓宽宝山路向东连接 107 国道到唐庄，向西连接孟庄镇，形成双向六车道的城区中心道路。2、五愚路向西延伸，到新辉路形成北部东西通道。3、规划建设李石线，形成南部东西通道。

城市快速路项目建设。一是积极谋划东二环向北延伸跨越共产主义渠及京广铁路，开通凤泉区与市区新的通道，拉大城市框架；二是实施宝山路拓宽改造，东至 107 国道，西经新辉快速路后与西环相连，形成凤泉区贯穿东西的大动脉。

第三节 加快园林绿化工程建设

加快凤凰山森林公园建设，对区域内 30 平方公里及周边不达标排放污染企业彻底实施关闭搬迁，完成绿化和路网建设。

加快河渠工程建设。实施南水北调南岸沿岸道路建设及绿化等水系景观配套工程。

加快环保工程建设。协调市城管局完成城市生活垃圾无害化处理场工程，新建垃圾中转站 2 座。加快污水处理厂建设力度，加大污水处理费和垃圾处理力度。

加快热网工程建设，确保城区居民实现集中供暖。

第四节 提高城区管理水平

完善城区总体规划和详细规划，建立“政府投入为指导、市场投入为主体、社会筹资为补偿”的投融资体制，加强路网、电网、信息网、供水、排水、供暖、供气、污水处理、垃圾处理等基础设施建设。提高城区经营管理水平，搞好城区绿化、美化、净化、亮化工作，改善城区形象。积极开展“五城”联创，层层落实创建责任，提高人民文明素质，确保卫生城市创建成功，力争完成国家园林城市创建任务。继续巩固提高文明城区创建水平。

第九章 转变经济增长方式，促进节约发展、清洁发展和可持续发展

坚持“资源开发与节约并举，把节约放在首位”的方针，逐步形成节约资源和保护环境的经济增长方式和消费模式，努力提高资源利用率和循环率，实现经济、环境和社会效益和谐统一、持续发展，加快建设资源节约型和环境友好型城区。

第一节 节能

“十一五”末单位生产总值能耗比“十五”末降低 20%左右。大力发展高技术产业，降低高耗能产业比重，实现结构节能；大力发展和推广节能技术，实现技术节能；加强能源开采、生产、运输、消费各环节的制度和监督管理，实现管理节能。稳步推进交通运输和农业机械节能。研发推广节能技术、材料和产品。

第二节 节水

推进农业节水灌溉，发展旱作节水农业，节水灌溉面积达到

10000 亩。推进高耗水行业实施节水改造，积极实施污水处理回用，工业用水重复利用率达到 73%。加强供水管网改造维护，降低管网漏失率。实施阶梯水价、超计划超定额加价制度。

第三节 节地

全区新增整理开发补充复垦耕地量不少于 2000 亩。实行严格的耕地保护政策，严格土地规划和使用。引导工业项目向园区集中，加强标准化工业厂房建设。实现城镇和农村住房占地零增长。全面禁用实心粘土砖，新型墙材使用率达到 100%。

第四节 节材

鼓励工业企业加强原材料管理，采用节材新技术、新工艺，使用高强度、耐腐蚀的新型材料。强力推进政府机关无纸化办公。鼓励食品、医药等使用绿色、简约包装。倡导宾馆、餐饮、旅游等行业减少一次性消费品的使用。加大散装水泥推广力度，散装率达到 70%。

第五节 资源综合利用

工业固体废弃物综合利用率达到 90%，发展“三位一体”、“四位一体”大型沼气池 10 座。合理有序开发矿产资源，推进工业废物综合利用，开展农村综合利用工作，推进生活垃圾资源化利用。

第六节 大力发展循环经济

按照“减量化、再利用、资源化”的原则，着力推进资源循环利用。重点支持循环经济试点的建设，发挥试点的示范作用，着力发展循环经济型工业园区、农业园区。全面推行清洁生产，实

现污染由末端治理向源头预防转变，减少废弃物的最终处置量。

第十章 全面推进和谐社会建设

坚持以人为本，更加注重促进人的全面发展，更加注重经济社会协调发展，更加注重社会公平，更加注重民主法制建设，切实解决好涉及人民群众切身利益的问题，全面建设和和谐社会，建设以人为本的宜居城区。

第一节 千方百计扩大就业

把扩大就业放在经济社会发展的重要位置，实行积极就业政策，城镇登记失业率力争控制在 4.5%以内。大力发展就业容量大的劳动密集型产业、服务业、中小企业和非公有制经济。坚持以创业促就业，鼓励弹性就业和自主创业、多渠道就业。健全就业服务体系，加强对劳动力特别是农村劳动力的职业技能培训和就业指导。加强劳动力市场监管和劳动执法监察，保障劳动者合法权益。支持并规范发展社会就业中介服务。完善对困难群众的就业援助制度，建立促进扩大就业的有效机制。继续做好下岗失业人员再就业工作，积极促进大学毕业生就业。

第二节 完善社会保障体系

建立和完善与经济发展相适应的多层次、广覆盖的社会保障体系。增加财政的社会保障投入，多渠道筹措社会保障资金，完善社会统筹与个人账户相结合的城镇基本养老保险制度。建立和完善被征地人员养老保险制度。逐步在农村实施并全面推行农村最低生活保障制度。建立和完善灾情应急救助机制。保障妇女儿

童合法权益。积极发展残疾人事业，保障残疾人权益。加强老年福利设施建设，积极应对人口老龄化。城区基本养老保险覆盖面达到 98%，失业保险覆盖面达到 98%，基本医疗保险参保率达到 95%，工伤保险覆盖面达到 90%，生育保险覆盖面达到 80%，商业保险覆盖面达到 65%。

第三节 提高出生人口素质

坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，人口自然增长率控制在 6‰以内，加强计划生育基层服务网络建设，改善农村计划生育服务条件。全面落实农村计划生育家庭奖励扶持制度和利益导向政策，实施“少生快富”扶贫工程。正确引导群众避开生育高峰。提倡优生优育，大力推进出生人口缺陷干预工程，明显降低新生儿缺陷发生率。实施出生人口性别综合治理工程，严厉打击非法鉴定胎儿性别和选择性别人工终止妊娠行为，遏制出生人口性别比升高势头。做好流动人口的计划生育工作。实施儿童与青少年健康促进计划，重点改善贫困地区少年儿童的营养状况。关注人口心理健康问题，支持开展心理咨询服务。

第四节 提高人民群众健康水平

加大公共卫生事业投入力度，建立健全突发卫生事件应急机制，提高疾病预防控制、医疗救治和应急救治能力。改善医疗机构条件，加强专业队伍建设。严格控制重大传染性疾病的传播，有效预防和控制地方病和职业病，综合防治慢性非传染性疾病。整合公共医疗资源，鼓励卫生资源向农村转移。完善药品购销体

系，推进医药分离。加强农村卫生服务体系建设，完成全区乡镇卫生院系统改造。大力发展体育产业和体育事业，增强全民健身意识。到 2010 年，投入体育健身的人口达到 40%；国民体质的主要指标达到或接近中等发达城区的平均水平，成年人体质良好率达到 45%，青少年体质明显改善。继续扩大全民健身活动场地、设施建设，力争城乡普遍建有能够基本满足群众健身活动需要的体育设施，在我区修建能够供运动队（员）训练的基地，乡镇、办事处和居住区配套体育设施建设，建设部分符合举办一般体育赛事活动的体育场馆。为全区人民参加体育锻炼提供良好的条件，广泛开展群众性体育活动和全民健身活动，增强人民体质；发挥单项体育作用，推进体育事业社会化。

第五节 提高公共安全保障水平

提高公共安全保障水平。建立和完善群体性、突发性事件应急处理机制和工作预案。加强各种自然灾害预测预报和工程设施建设，提高防灾减灾能力。强化食品、药品、餐饮卫生等安全监管，保障人民群众健康安全。

全面加强安全生产。严格执行安全生产责任制，健全安全生产监管体制，严格安全执法，提高安全生产依法行政的水平，创造有利于安全生产监管的执法环境。加大安全生产的宣传教育力度，深入开展安全生产专项整治。进一步加大建筑施工、危险化学品生产经营、公众聚集场所和厂房场所出租单位等安全生产专项整治力度。构建特种设备动态监察系统和安全评价体系，遏制

重特大事故的发生。推进食品质量安全市场准入制度，探索建立食品安全信用、应急预案体系。推进食品质量安全市场准入制度，督促企业持续保持保证产品质量安全的必备条件，有效规范食品生产加工企业的行为，确保食品质量安全水平。加大涉及公共安全的重大危险源的动态监控力度。强化重大危险源数据库的动态管理，建立健全和不断优化重大安全事故的应急预案，提高对重大危险源事故防范和动态监控的有效性。以预防事故和提高道路通行效率为目标，优化道路交通组织，改进道路交通管理，进一步提高交通管理工作效能。健全消防监督检查办法，明确分类分级监督检查的标准、程序和要求，消除城区火灾隐患；发挥市场机制作用，进一步推动消防工作社会化。

推进“平安凤泉”建筑。综合运用经济、行政和法律手段，妥善处理好人民群众工作和生活中的实际问题。深入开展争创综合治理先进区和平安建设活动，依法整顿社会治安环境，坚决打击各种犯罪活动，防范和根除邪教组织，坚决扫除社会丑恶现象，遏制重大刑事案件发生，切实保障人民群众生命财产安全，维护社会稳定。

第六节 加强和完善社会管理体制

健全党领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理体制。提高社区居民和村民自治程度。加强和谐社会、和谐村镇建设，增加社会和谐基础。积极培育发展行业协会、农村专业经济协会、公益慈善和基层服务性民间组织。高度重视和维护人民

群众利益，从源头上预防和化解人民内部矛盾。改进和完善信访工作，畅通信访渠道，健全矛盾纠纷调处机制。坚持开展行风群众评议制度，力争使群众满意率达到 95%以上。

第七节 加强社会主义民主政治建设

坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。积极推进决策科学化、民主化，实行政务公开、村务公开、厂务公开。扩大公民有序的政治参与，保证公民的选举权、知情权、参与权、监督权。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。发挥工会等人民团体的桥梁纽带作用。做好民族、宗教和侨务工作。

坚持依法治市基本方略。全面推进法制建设，加强司法监督，促进司法公正。拓展和规范法律服务，积极开展司法援助，保障公民和法人的合法权益。做好普法工作，全面提高公民法律素质。全面推进依法行政，建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

第八节 加强社会主义精神文明建设

深入学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育。坚持正确的理论导向，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，牢固树立以改革创新为核心的时代精神。加强社会主义思想道德建设，不断提高全民文明素质。加快建立政府、企业、中介组织和个人社会信用体系，完善信用监督和失信惩戒制度。积极开展文明社区、文明村镇、文明行业、

文明单位和文明家庭等文明创建活动。加强未成年人思想道德建设，深入开展国防教育活动，增强国防意识。开展“双拥”活动，巩固双拥模范城创建成果。

第十一章 高度重视科技教育工作，落实人才科技兴区战略

第一节 促进科技进步

牢固树立人才资源是第一资源的理念，建立区级人才评价制度。着力营造留住人才、吸引人才、有利于人才脱颖而出的良好环境。贯彻党管人才的原则，以党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才为主体，建设结构合理、素质较高的人才队伍。多层次、多渠道开展人才培养，加快人才资源开发和人才高地的形成。到 2010 年，全区人才数量要达到 2254 人，人才队伍构成在所有制形式上呈多元化格局，第二产业人才要达到 25% 以上，第三产业人才要达到 20% 以上，非公有制经济单位人才占人才总量比重超过 25%。国家公务员队伍综合素质显著增强，机关国家公务员 90% 达到大专以上学历。高新技术人才要达到人才总量的 10% 以上，专业技术人员队伍中大学本科学历以上人才所占比例提高到 80%，中、高级技术职称人员所占比例提高到 60%，人才资源人口密度达到 7%。

集中科技资源，在具有相对优势的领域实现突破和跨越式发展。到 2010 年，科技进步对全区经济增长的贡献率达到 45%。促进高新技术产业加快发展，以技术创新带动各产业的发展。

第二节 大力发展教育卫生事业

积极发展幼儿教育，三个乡（镇）全部建起一所乡（镇）中心幼儿园，全区学前三年儿童受教育率达 65%。小学适龄儿童入学率达 99.89%；初中适龄人口入学率达到 98.4%以上，在校生年辍学率控制在 1.5%以下，残疾儿童少年入学率达到 80%以上。优化中小学布局结构，撤并规模过小的学校，优化教育资源配置，提升办学档次。整合社会资源，积极建设青少年校外活动中心。加大普通教育、职业教育和成人教育的“三教统筹”，建立健全区、乡、村三级成人教育网络。

加快发展卫生事业，建立和完善多种形式的健康保障制度，城镇进一步建立和完善社区卫生服务体系，开展医疗保健、康复指导、健康教育等工作，60 岁以上老年人健康档案建档率达到 95%以上。乡镇实行以新型合作医疗为主的多种健康保障制度。以初级卫生保健为基础，健全社区卫生服务体系，提高人民群众的健康水平，加快建设卫生防疫体系，保证人民群众身体健康和生命安全，控制传染疾病发生。2010 年，全区健康教育形成网络，居民卫生健康知识普及率达到 98%以上。

第十二章 实施“招商引资、项目建设”双带动战略

把招商引资工作作为项目建设投资的主渠道，充分发挥劳动力、资源、区位、产业和市场等优势，积极承接东部地区产业转移、推动产业结构的调整和升级，力争 2010 年全区对外贸易出口达 2000 万美元，累计引进外资 1500 万美元、内资 10 亿元。

第一节 健全招商引资工作机制

进一步完善对外开放工作例会制度，“五职”责任人制度，以及企业发展环境首席服务官制度，健全招商引资考核，评价、激励机制，出台鼓励优秀干部从事招商引资工作的意见，县级党政领导干部亲自外出招商，人大、政协领导联系已经招来的企业。各乡镇、三个园区党政正职轮流外出招商引资。区直招商引资责任部门正职保证足够时间和精力在外招商。主管副职在外招商时间不少于工作时间的二分之一。

第二节 创新招商引资方式

广泛开展上门招商、敲门招商，巩固提高节会招商、项目招商、园区招商、企业招商水平。筹备组织参加第四届（中国）河南投资贸易洽谈会、第十届国际投资贸易洽谈会、中南协作区经贸洽谈会。制定项目寄养政策，建立项目用地、利税分配协调机制，保证项目有地可落，促进项目聚集。

第三节 提高招商引资的质量和效益

结合我区优势、特点和产业规划，围绕化纤纺织、新型电源、新材料加工、旅游三产、铜材加工、汽车零部件等领域，重点引进资源型、上下游产品衔接型、战略布局型、劳动密集型、市场占领型、能源采购消耗型六类企业，坚持重污染项目不引、限制类产业不引、没有安全保证的企业不引，加大项目跟踪服务力度，促使已签意向和合同项目尽快落实到位。

第四节 突出与战略投资者合作

借助新乡市政府吸引大公司、大集团在新乡设立生产基地、研发中心、采购中心和地区总部，制定吸引战略投资者的规划等战略思路，鼓励支持区内的企业拿出优质资产、优势产品与战略投资者进行合资合作，共同开发新产品、培育新品牌、开拓新市场。

第五节 加大对外宣传和推介力度

整合政府性质的各个网站，构筑决策层与群众，新乡凤泉与国内外的交流互动平台。精心制作凤泉形象宣传片，邀请中央和东部沿海及周边城市的新闻媒体对凤泉进行多角度宣传报道。

第六节 “十一五”期间重大项目

凤泉区“十一五”期间计划实施的重大项目 18 项，计划总投资 70.1 亿元。其中 2006 年计划实施的重大项目 10 项，计划总投资 34.4 亿元，项目建成后预计完成产值 22.3 亿元，利税 5.4 亿元，具体情况如下：

1、凤凰实业有限公司年加工 1.2 万吨蜈蚣纱、闪光纱、双曲纱等高档纱线项目，总投资 1.5 亿元，预计年产值 5.2 亿元，利税 1.1 亿元。

2、凤泉化纤纺织公司年产 48800 吨高档优质面料纱项目，总投资 1.55 亿元，年产值 2.3 亿元，利税 3790 万元。

3、引进江浙、广东客商投资凤泉纺织工业园区生产工业布、装饰布生产线，转化凤泉区 3 万吨合股纱线、预计投资 6 亿元，年产值 8 亿元，利税 2 亿元。

4、引进郑州、江浙等客商凤泉纺织园服装加工项目 300 万套，总投资 2.9 亿，预计产值 4.7 亿，利税 1.4 亿。

5、新龙化工公司年产 4000 吨高容量镍氢电池材料项目，总投资 1.6 亿，预计产值 7 亿元，利税 5500 万元。

6、小块电池总公司镍氢电池技术改造项目，总投资 3 亿元，年产值 1.5 亿元，利税 4400 万元。

7、北京长力联合能源公司年产 6000 万只高容量电池项目，总投资 1.3 亿，年产值 2.7 亿，预计利税 5400 万元，

8、福建南孚电池集团，“EXCELL”电池生产线，总投资 3.95 亿元，年产值 18.85 亿元，预计利税 3.02 亿元。

9、河南省新乡平原水泥有限公司日产 2.5 万吨水泥熟料项目总投资 19.5 亿元，预计年产值 5.15 亿元。

10、新乡众邦化工新材料有限公司粒板一体化生产线，PS 工程板生产线总投资 2.9 亿元，年产值 12.2 亿元，预计利税 2.85 亿元。

11、七星科技公司年产 18 万吨畜禽饲料及 6 个养殖小区建设项目，预计总投资 9700 万元，年产值 3.6 亿元，利税 5300 万元。

12、南水北调工程生态环境治理，沿河绿化带建设工程总投资 1.2 亿元。

13、凤凰山森林公园建设项目总投资 3.4 亿元。

14、凤凰山旅游开发项目总投资 6000 万元。

- 15、潞王陵综合整治工程总投资 9900 万元。
- 16、凤泉区汽车货运站建设项目总投资 1.02 亿元。
- 17、凤泉区高速公路转运站项目总投资 1.14 亿元。
- 18、凤泉区村村通工程项目总投资 7044 万元。
- 19、凤泉区集中供热工程总投资 6600 万元。
- 20、凤泉区城中村改造项目总投资 1 亿元。
- 21、凤泉区住宅和城市综合开发改造项目总投资 1.75 亿元。
- 22、凤泉区供排水及污水处理管网工程项目总投资 1.49 亿元。
- 23、凤泉区商业步行街建设项目总投资 2.2 亿元。
- 24、新乡市 30 万吨城市供水项目总投资 5000 万元。
- 25、新乡市垃圾处理厂项目总投资 7900 万元。
- 26、凤泉区污水处理厂项目总投资 3000 万元。
- 27、凤泉区图书馆建设项目总投资 2500 万元。
- 28、凤泉区群艺馆建设项目总投资 6000 万元。

第十三章 深化改革，建设创新型社会

第一节 积极推进投资体制改革

全面落实《国务院关于投资体制改革的决定》和省、市政府有关文件精神，制定和完善政府投资决策机制，和组织实施程序配套措施，完善和规范企业投资项目的核准制和备案制，真正落实企业投资自主权。规范政府投资范围和行为，提高政府决策的科学化、民主化水平，尽快建立政府投资责任追究制度。

第二节 改革完善财政预算管理体制

完善部门预算改革，探索绩效预算。深化区财务核算中心和村财乡管改革，采取措施，逐步化解乡村债务，改善全区乡镇状况。深化政府采购改革，有效降低行政运行成本。

第三节 深化农村各项改革

在有条件的乡镇，引导农民依法、自愿、有偿流转土地承包经营权，发展多种形式的适度规模经营。加快征地制度改革，健全对征地农民的合理补偿机制。推进农村供销社体制改革，年内完成一个村“农家店”改造任务。

第四节 推进政府机构改革

加强乡镇机构改革后的规范管理，对乡镇实行机构人员编制重量控制，提高新组建的公司服务农业和农村经济发展的质量和水平。积极推进编制实名制管理，建立和完善编制管理与财政预算管理，相互配套协调的约束机制。继续完善事业单位改革配套政治措施，稳步推进事业单位改革。

第五节 加快行政管理体制改革

继续深化行政审批制度改革。大力推进行政事项进中心工作，促使行政审批权力向中心前移。完善乡镇便民服务中心网络平台，逐步剥离政府内部的社会公共服务职能，降低行政成本和廉政风险，提高服务效率。

第十四章 完善政策，提高执政能力

第一节 切实提高领导干部执政能力

各级领导干部要进一步解放思想，转变观念，牢固树立科学发展观，注重分析研究经济形式，理清思路，放远眼光，超前谋划，狠抓落实，努力实现我区经济社会的平稳快速发展。要善于应对各种复杂局面，坚持社会主义市场经济改革方向，破除一切妨碍发展体制弊端，不断创新行政管理方式和工作机制，用发展和改革的办法解决经济和社会发展中出现的新情况、新问题。贯彻实施《公务员法》，推进公务员管理工作科学化、民主化、制度化。坚持“凡进必考”和年度公务员基本素质考试制度，深化公务员初任、任职专门业务更新知识的在职培训，提高公务员的整体素质。

第二节 进一步转变政府职能

认真贯彻落实市委、市政府建设“服务政府、责任政府和法治政府”的要求，紧紧围绕透明、高效、职业化三个核心内涵，完善“五个体系”建设。到 2010 年，率先基本建立“行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效”的行政管理体制，率先基本建成政府、社区、市民良好互动的“活力创新区”，率先基本建成政务透明、服务优良、办事高效、广大创业者和人民群众满意的公共政府。

第三节 大力推进依法行政

坚持依法行政，促进政府行政行为法治化。认真贯彻落实国务院颁布的《行政许可法》和《全面推进依法行政纲要》，建立健全科学、民主、公开、公正的决策机制，促进规范性文件的制

定、审查和修订工作制度化。深化行政审批制度改革，简化和规范行政许可程序，强化对行政许可行为的监督。认真落实行政执法责任制，实行评议和过错责任追究制度。建立和完善行政处罚、行政许可等行政执法及其他行政管理中各项行政程序制度。建立和完善相对集中的行政许可制度。加强政府合约的监督管理，切实维护公共利益和投资者的合法权益。通过依法行政，规范政府行政程序和行政行为，促进政府行政效率提高。

第四节 严格责任追究

继续围绕区委、区政府重点工作和群众关注的热点难点问题，实施行政首长问责制和行政效能监察制。进一步强化同级财政预算执行审计，全面开展领导干部任期经济责任审计。提高行风评议质量。

第五节 切实提高办事效率

加强部门、行业之间的协调，减少办事环节，简化办事手续。全面清理涉及各类权限下放的文件，做到权限配套下放。

第六节 大力规范和整顿市场经济秩序

认真落实“企业安静工作日”制度，着力营造依法行政、文明服务的环境。大力开展质量兴区活动，突出抓好关系人民群众身体健康和生命安全的各类专项整治活动，坚决打击坑蒙拐骗破坏经济秩序的行为，净化经济发展环境。